

放开视野 放胆探索 放手发展民营经济

□ 严新国

F127.63 F121.23

广水作为一个欠发达山区县市,抓住超常规发展的战略契机,自我加压,调整思路,硬化措施,突破性发展民营经济,收到了显著成效。目前,广水市个体经营户达28500户,其中民营企业482家,98年实现产值营业额25.4亿元,民营经济提供税收占全市工商税收(剔除烟厂)的45%。今后,我们将实行全面放开、彻底放开、长期放开,促进民营经济跳跃式、超常规发展。力争到2003年,全市个体经营户达45000户,民营企业3500家,产值营业额55亿元。剔除广水烟厂,民营经济在全市国内生产总值、地方工商税收中的比重分别达80%以上。

一、放开视野,夯实民营经济大发展的思想基础。我们要牢固树立民营经济是机制最灵活、经营最活跃的市场主体,是发展最快、潜力最大的经济增长点,是社会主义市场经济的重要组成部分,是国民经济持续健康发展的重要支撑力量的新观念。彻底突破旧的思维定势,突破旧的传统观念,突破“左”的思想束缚,克服“对立论”、“变质论”,防止“红眼病”和“杀鸡取卵”现象的发生。真正把民营经济作为二次创业的主体和突破口,摆在经济工作的突出位置。

二、放胆探索,拓宽民营经济大发展的工作思路。发展民营经济不是简单地强调一下,也不是一般号召就了事,而是要作为一项长期的战略举措来抓,要象抓工业企业、抓体制改革一样来抓民营经济。在具体工作中,要切实做到六个结合。

1. 把发展民营经济与推动农业产业化结合起来,拓宽经营领域。要因势利导,大力发展多种形式的民间协会和民间经济组织,动员广大农民参与农业产业化经营,引导他们发展农副产品加工业,发展第三产业。特别是要鼓励民营业主“上山下水”、开发“四荒”,围绕我市银鱼、畜禽、商品牛、香菇、大蒜等特色产品,大力兴办“农”字号龙头企业,引导民营企业进入农产品流通领域,形成种养加销、科贸工农一体化的生产经营格局,以加快农业产业化进程,从而实现民营经济与农业产业化同步发展、同步提高。

2. 把发展民营经济与结构调整结合起来,提高经济效益。一是要搞好产业结构调整。我市的资源占有率已经相当高,但资源的有效利用率却相当低,基础产业和基础设施还相当薄弱,产业结构调整在相当长的时期内仍然是重中之重的任务。民营经济要向符合国家产业结构调整政策、符合市场经营规律、符合本地资源实际的方面发展。二是要搞好行业结构调整。在第一产业中,要重点引导、扶持他们从事“四荒”开发,建设农副产品种植业、加工业基地,走集约化发展

的路子,形成以个体私营经济专业村和生产加工群体为主的连片集中开发局面,创建高质量的产业基地。在第二产业中,要引导民营企业向机电、化冶、建材、食品等我市的优势行业发展。在第三产业中,除巩固提高现有的商业、餐饮业外,还要大力发展社区服务业、信息产业、中介业务、房地产开发等,逐步形成门类齐全的网络格局。三是要搞好产品结构调整。鼓励、引导民营企业与大专院校、科研单位挂钩,聘请高科技人才协助搞开发,形成拳头产品,促进产品更新换代,增强企业发展后劲;鼓励民营企业与外商合资、合作开发,把产品销到国外去,参与国际市场竞争。

3. 把发展民营经济与招商引资结合起来,广泛吸纳资金。一方面,要大力开展招商引资、回归工程,把外面的人才、项目、资金引进来,使一批新业主加入到我市民营行业,努力构建组合发展、联动发展、互补发展的新格局。另一方面,要努力搞好包装,把我市的好产品、好项目、好企业推出去,通过开办工厂、辟销售点、代办处等方式,抢占市场,促进民营经济量的增加和质的提高。

4. 把发展民营经济与培育经济支柱结合起来,提高整体实力。要突出抓好民营“小巨人”企业的培育和壮大,带动和实现全市民营经济大提高。要不失时机地对民营企业扶大、扶优、扶高,着力培植一批规模大、实力强、水平高的民营大户,从而使民营经济成为我市经济的重要支柱。要积极引导广大民营业主不断更新观念,消除“小富即安”、“不敢冒富”的思想,放眼未来,确立“大船能远航,好闯浪”的观念,不断发展壮大自身实力。

5. 把发展民营经济与再就业工程结合起来,维护社会稳定。要大力发展多种形式并存的中小企业,增强失业下岗职工创办实业的积极性;要扶持、引导鼓励已有一定规模的民营企业敢闯大市场、敢搞大手笔、敢当大老板,不断壮大经营规模,为失业下岗人员提供更多的就业岗位;要鼓励失业下岗职工参与农业产业化经营,开发山水资源,真正做到发展一个民营企业,兴旺一个相关产业,致富一批下岗职工。

6. 把发展民营经济与加快城乡建设结合起来,完善市场载体。在专业市场的建设上,各地要根据自己主导产业的产品规模,结合市场流向和交通条件等因素,选准专业、选准位置,引导民营经济向区域化、规模化、产业化方向发展。在建设的方式上,可采取“五统一分”制,即统一领导、统一规划、统一征地、统一配套、统一管理,分户建设,调动各方面的积极因素参与。在经济小区的建设上,要顺应经济发展的客观规律,按照经济合理、适度集中的原则,科学规划,合理布局,

统筹安排。正确处理好分散经营与集中服务的关系,按照“分户小门店、并网大市场”的模式,引导民营经济形成规模、形成批量、形成特色小区。继续鼓励企事业单位利用闲置厂房和场地兴办各类市场,真正做到“建设一处市场,带活一片产业,繁荣一方经济,装点一个村镇,富裕一方群众”的目的。

三、放手发展,营造民营经济大发展的社会环境。突破性发展民营经济必须有一个良好的外部环境。要在政治上鼓励、政策上扶持、法律上保护,真正放手发展。

——以“六放”为重点,进一步优化政策环境。一是放手发展多种形式的民营经济。要大力推进国有民营、公有私营,支持市内外民营企业兼并、租赁、托管、购买现有国有、集体企业。对不具备股份合作制改造条件的国有、集体小型企业、微利企业、亏损企业可全部租赁、出售给民营企业或个体经营;要积极兴办外商独资和控股企业,鼓励民营企业与外商合资、合作兴办企业和开展对外贸易,享受三资企业的一切优惠政策;凡具有经济能力的城乡居民都可以创办民营经济实体;鼓励发展多种经济成份的混合制经济实体。二是放活各类人才。大力支持党政机关企事业单位工作人员、大中专毕业生、复员退伍军人、离退休人员及党政机关工作人员,特别是技术人员创办民营经济实体或到民营企业工作。三是放开生产经营领域。除政府明令禁止的行业和品种以外,民营企业和个体经营户都可以生产和经营。对没有放开的行业 and 商品,经市行业主管部门批准后,也可以经营。四是放宽证照办理限制。除国家法律、法规和政府有关规定的必须先办理的许可证和专项审批外,允许经营者先开业后办证。五是放宽用地政策。民营企业从事工业生产和商品经营的用地,采取有偿划拨、出让和提供场地使用权三种方式,由业主自由选择。以有偿划拨方式取得土地使用权的,按该地段价的最低标准收费;以出让方式取得土地使用权的,按出让价的最低标准和规定年限的最高期限供地;以提供场地使用权方式取得土地使用权的,按该地段单位面积租金下限的50%收取。民营企业办理征用土地手续的有关费用一律按下限收取。六是放宽税费政策。

——以治理“三乱”为重点,进一步优化经营环境。一是规范收费项目和行为。全面清理行政事业性收费、罚款、集资项目,对不合理、不合法的项目坚决取消,对超范围收费予以缩减、超标准收费降低标准、重复收费予以合并。二是严禁干扰企业的正常生产、生活秩序。严禁任何单位和部门到民营企业开展各类达标升级和检查、审查,确需进行的,要经市民营经济领导小组批准,由局以上单位统一组织。纪检、监察机关设立举报箱和举报电话,对损害个体经营户、民营企业的合法权益,侵犯民营业主、外来客商包括隐私权在内的人身权利的行为严肃查处。三是全面开展承诺服务。行政执法部门和监督管理部门要积极主动地为民营企业 and 个体私营户服务,并向社会公开承诺。要大力提倡“三办、“三通”,即:“我来办、马上办、办就办好”;该办的事情,要迅速“畅通”;某个环节出现梗阻,要及时“疏通”;有利于发展但与文件有冲突的,要主动“变通”,从而全面提高执法管理部门的服务质量、服务水平和服务效率。

——以保护经营者合法权益为重点,进一步优化治安环境。市民营经济领导小组为民营业主和外来经营户颁发《保护证》,标明市委、市政府值班室电话号码和监察局、公安局局长办公室电话号码,对民营业主和外来经营户予以重点保护。

(作者系广水市常务副市长)

实施“六大

一、实施“结构优化”战略,为二次创业增创市场竞争优势。

强化工业主导地位。进一步培植壮大化工、建材、农副产品加工三大支柱产业,并把支柱产业的培植落实到主导产品上,把主导产品的开发落实到企业和企业集团上,推进产业集聚化、经营规模化、企业集团化。今后五年,重点培植“洋丰”磷肥、“千里香”麻油、“华宇”纸面石膏板等主导产品,着力壮大洋丰、银河、宝山、金陵、青山、千里香等企业集团。争取各方支持,组建以洋丰集团为龙头的荆门磷化集团。五年间,使全区形成10个年销售收入过亿元的企业集团,争取5至10个产品成为省级以上名牌产品。

巩固农业基础地位。按照“两高一优”原则,大力推进产业化经营。全面发展农林牧渔,重点建设食用菌、畜牧、油料、蔬菜、药材、林果、优质稻和水产等八大农副产品生产基地,着力组建食用菌、畜牧、油料、蔬菜、药材、林果六大产业集团,形成南油、北畜、郊菜、库果、山菌药五大经济区,完善子陵生猪交易、栗溪香菇交易、烟墩柑桔批发三大市场,逐步建成稳定的种植业、发达的养殖业、先进的加工业、活跃的流通业,提高集约化、专业化、现代化水平。

加快发展第三产业。突出重点,科学规划,加大投入,大力发展商品流通业,引导发展房地产业,积极发展商业、饮食、娱乐等服务业,加快发展旅游业。加强对第三产业的政策引导,建立符合各行业的自我发展机制,调动社会各方面的发展积极性。今后五年,第三产业增加值年均增长18.30%左右。到2003年,力争第三产业增加值占国内生产总值的比重达到40%以上。

二、实施“体制创新”战略,为二次创业重塑经济机制优势。

致力调整所有制结构。坚持“三个有利于”标准,积极寻求能够促进生产力发展的公有制实现形式,在进一步壮大国有经济和集体经济的同时,突破性发展个体私营经济。要放宽路子、放活政策、放松环境,促进个体私营经济上规模、上档次、上水平。进一步巩固“一点三线”(城区点,207国道、皂当公路、荆潜公路三线)的发展格局,扩大非公有制经济在国民经济中的比重。

继续加强企业改革。以建立现代企业制度为目标,按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,推进企业制度创新、技术创新和管理创新。继续实施壮大活小战略,着力扶优扶强、上档升级,扶持壮大一批骨干企业。同时,以产权制度为着力点,采取改组、联合、兼并、租赁、承包、出售、破产等形式,全面放开搞活小企业。