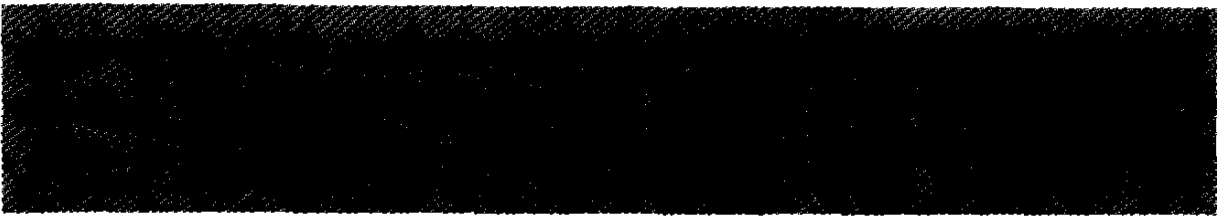


① 既有经济, 民营经济, 经济发, 中国

工

28-29



△

文
□
注
宏
郑
利
华

F276.3

F121.23

我国的国有民营经济是相对于国有国营经济而言的。国有民营经济与国有国营经济反映的是两种截然不同的生产资料所有权和经营权的归属问题。国有民营经济包括除国有国营经济以外的各种经济性质的实现形式和经营方式, 具有民有、民办、民营的特点。

通常我们讲的国有民营经济指的是个体经济、私营经济, 即所谓狭义上的国有民营经济。本文就试图从这一狭义范围来浅析我国国有民营经济发展的现状并对其存在问题进行思考。

改革开放以来, 我国国有民营经济冲破了传统体制的禁锢, 迅速发展壮大起来。尤其是党的十五大提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”, 所有制理论取得了重大突破, 为国有民营经济发展开辟了广阔的空间, 国有民营经济的地位显著提高, 由“尾巴”发展到“补充”, 由“补充”发展到如今的“重要组成部分”。目前, 国有民营经济已成为我国经济活动中一股令世人瞩目的新生力量。

——从发展数量和发展速度看。

1978年我国个体、私营企业只有14万人, 注册资金2573.98万元, 到1997年, 我国个体私营企业数量达到2946万户, 从业人员679万人, 注册资金7714亿元(其中私营企业5140亿元), 目前我国私营企业超过万户的省市有14个, 与上年同期相比增幅在30%以上的有6个省、市。

——从对国民经济贡献来看。1997年全国个体私营企业共创造产值8475.16亿元, 个体、私营等非公有制经济在国内生产总值所占的比重已由1978年的0.9%上升到24.2%。缴纳税金540亿元, 与1986年缴纳税金50亿元相比, 增长近10倍, 个体、私营经济缴纳税金从1986年的3.9%提高到1997年的8.5%。1997年个体私营企业共吸纳就业人数353.55万人, 占全国城镇当年新增就业人数的45.3%。

——从产业分布和经济运行质量

看。我国的个体私营企业1989年大多集中在第三产业。个体工商户和私营企业在二、三产业所占的比重分别为21.75%、78.25%和74.24%、25.76%。到1997年, 个体工商户在一、二、三产业中各占3.8%、12.25%、83.95%。私营企业各占1.72%、44.82%、53.46%。产业结构逐步趋于合理。最近, 据有关部门的一项调查显示: 全国至少有20个以上行业中实力最强的企业都是私营企业, 如饲料行业的“希望”、电脑行业的“四通”、VCD领域的“新科”、“爱多”等。

上述表明, 我国的国有民营经济已不再是当初的“小打小闹”“拾遗补缺”的角色了, 而是我国经济发展中最具潜力的新增长点, 是国民经济的重要组成部分, 它在促进社会主义市场经济体制的建立、繁荣市场、方便人民生活、安置社会劳动力等方面发挥了不可忽视的积极作用。

今天, 我国正处于由计划经济向市场经济过渡的转轨期, 国有民营经济虽然取得了长足的发展, 但与发达国家相比还有一定差距, 与市场经济体制的要求不相适应。随着市场经济体制不断完善, 客观上要求政府的在机构设置、行政职能上进行相应变化、重新定位。

我国国有民营经济发展时间很短, 政府在扶持引导企业发展方面经验不足, 不妨借鉴发达国家的经验, 结合本国实际情况, 从以下几个方面入手:

1. 加快立法, 把国有民营经济发展纳入法律轨道。至今, 我国还没有一部专门针对国有民营经济发展的法律, 国有民营经济长期处于无法可依的状态。私有财产得不到保护, 侵犯企业利益的行为无法查处, 在这一点上美国的经验值得学习, 在美国私有财产是不容侵犯的, 《小企业法》、《反垄断法》等一系列法律, 从法律的角度, 保护了小企业利益。我国法律不完善还表现在, 各地政府在制定临时的政策法规时, 主要是从本地区出发, 存在着区域垄断、地区封锁的现象, 而且随意性很大, 前定

常州国际商城
总经理: 于东平
特约刊登

⑫ 美国, 企业购并, 中国

企 业 购 并

29-30

美国企业购并及启示

后改,甚至出现了各地为发展民有民营经济相互拆台,有的甚至以牺牲国家利益为代价,给一些不法分子以可乘之机。当务之急,我国亟待制定一部适合我国国情的《民有民营企业法》,此法必须是具体的、完整的、相对稳定的,能从国家整体出发,一经公布实行,各地政府既不允许有任何超越法律法规之外的行为,又不允许频繁更改或制定临时性政策。

2. 设立专门的管理机构,为民有民营企业提供应有的服务。美、日以及东南亚等一些以私有制为主体的国家,民有民营企业占90%以上,绝大部分中小企业是民有、民办的,政府对其即不是放而不管,也不是管而不放。美国通过小企业管理局、为企业提供资助(包括贷款、担保)、管理和技术帮助,帮助获得政府订货合同等,新加坡则靠类似于经济发展局的机构来服务于企业。而我国目前企业面对的部门很多,据不完全统计,共有工商、税务、城管、卫生、街道等27个部门之多,平时缺乏统一管理,遇到具体问题时,又没有一个专门机构出面协调,大家管,大家都不管。政府不能高效地履行自己的经济职能,同时不可避免地滋生了腐败现象。因此各地要求成立专门机构的呼声一直很高。有人或许认为此举有悖于时下精减机构的精神,但事实上建立这样的机构与精减机构并不矛盾,两者都旨在提高政府的行政工作效率。

3. 强化政府的服务功能,建立一套行之有效的社会服务体系。当前政府的经济职能应该侧重于提供公共服务。一项重要的公共服务内容,是加快公共基础设施建设(包括市政基础设施和公共交通系统建设)和基础科学研究,为民营企业提供良好的环境。政府的另一项重要服务内容,是及时为企业提供可靠的商品、价格、人才、管理等方面的市场信息和相应的咨询服务。日本政府的经济企划厅,其职能很大程度是提供信息,收集分析国内外各种市场信息,然后通报给企业,并通过各种形式的“磋商”,使信息得到正确的理解和运用。政府的这种帮助,使企业在市场竞争中减少了盲目性。

4. 充分发挥政策的导向作用,通过制定宏观经济政策和所掌握的经济力量,引导民有民营经济健康发展。我国的民有民营经济尚处在起步发展阶段。目前政府一方面要制定各种明确的产业政策,通过金融、税收和财政等宏观经济政策,间接调控市场,引导民有民营企业向国家优先发展的产业和部门发展,实现产业结构的优化。另一方面,政府还应积极为民有民营企业的发展壮大和市场创新牵线搭桥,创造条件,引导其通过租赁、兼并、收购和股份嫁接等多种形式,参与国有企业改革。这样做,不仅可以激活国有经济,也可以为民有民营经济提供更多的发展空间。□

(作者单位:南京市体改委)

文口计长鹏 F27P.712.1 F271

1998年4月6日,美国花旗公司与旅行者集团达成一项轰动全球的协议,将合并组成世界上最大的金融服务集团。

购并产生巨人

花旗公司是花旗银行的母公司,旅行者集团则是一家多元化的综合金融服务公司。1997年,两家公司营业收入达500亿美元,净收益达75亿美元,股东权益共441亿美元,总资产合计6974.6亿美元。若合并成功,合并后的集团将为100多个国家的1亿多顾客提供商业银行、消费者贷款、财产人寿保险、投资银行、证券经纪和投资管理等一条龙服务。

“花旗”与“旅行者”的合并,是大企业集团的强强联合。在美国经济史上,大企业集团是企业购并的重要主体,而企业购并则成为大公司成长的重要途径。

购并热方兴未艾

九十年代初,美国经济处于衰退,企业的并购也步入低谷。1993年起,美国经济开始复苏和回升。与此同时,冷战的结束推动了世界经济一体化进程,资本的国际化、跨国经营

