

民营经济发展面临的困难及对策

●侯慧芳

随着经济体制改革的进一步深化,民营企业已成为我国经济体系中最具有活力和发展潜力的一个群体,对于发展社会生产、繁荣市场流通、方便人民生活、扩大就业机会、提高收入水平、增加国家税收、兴办公益事业、建设精神文明和促进社会稳定与进步都发挥了不可低估的作用。

同时,国家贯彻抓大放小方针,实施国有企业战略性改组,民营经济采取联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制和收购等形式,壮大自我。而且,国有企业深化改革,转变经济增长方式,减人增效,促使更多的人员下岗,越来越多的下岗人员转变就业观念,自谋职业和合伙经营,兴办个体或私营企业,在市场经济中寻找发挥自我才能的用武之地,为民营经济的迅速发展奠定了人力资源的基础。

一、民营经济发展面临的严峻挑战和问题

民营企业融资渠道狭窄,资金比较缺乏,成为制约民营经济持续高速发展的“瓶颈”。据对山西省高平市的分析,2003年民营经济的产值占全市工业总产值的58.2%,占社会消费品销售总额的72.4%,民营企业就业人数占全市就业人数的62.2%,然而,民营经济投资只占各种经济成分总投资额的35.7%。民营经济在国民经济中的重要地位与其获得有关部门的资金支持不成比例。从间接融资情况看,县城四家国有商业银行对民营企业的贷款约占国有商业银行贷款的38%。而从直接融资情况看,民营企业没有一家发行股票上市融资,这一强烈的反差说明民营企业的发展没有得到银行和资本市场的相应支持。造成这一局面的原因,主要有以下几方面:

1. “所有制歧视”的误导。长期以来,民营经济处于国民经济体系的补充地位,受到所谓的“所有制歧视”。政府对民营企业(尤其是个体和私营企业)的政策扶持力度不够,把主要的精力放在国有企业上,在财政和金融方面重点扶持国有经济的运作。例如,2003年高平市国有企业工业产值占全部工业总产值的25.5%,但国有企业从国有银行得到的贷款占银行贷款总额的71%,而个体和私营等民营经济的产值占11.3%,从国有商业银行获得的贷款只占1.2%。

2. 金融体制改革的滞后。在银行商业化的进程中,银行尚未完全转变为“自主经营、

自负盈亏”的市场主体,政策性贷款仍占很大比重,即使是有实力的民营企业也往往望贷款而兴叹;四家国有商业银行实行商业化改革后,经营趋于稳健,更倾向于为大企业和大公司提供金融服务,而民营企业的每笔贷款数量小,无法产生规模效应,而且贷款成本远远高于大中型国有企业的贷款成本(据不完全统计,平均在5倍左右),国有商业银行对于民营企业的贷款需求,存在“惜贷”心理,态度谨慎甚至消极。

3. 直接融资渠道的堵塞。一般来说,一个成熟发达的金融与资本市场体系,应当一视同仁地对不同资金需求者开放,消除不合理的市场准入限制。但我国股票上市制度采取审批制,对企业上市要求严格,审批程序复杂,通过直接融资渠道筹集必需的资金,一般的国有企业都不是轻而易举就能做到的,何况对于受到“所有制歧视”的民营企业来说,更是“难以上青天”。

4. 担保机制的制约。为了保护资金安全性,银行在放贷时一般要求企业提供连带担保和财产抵押,特别是对民营企业申请贷款提出的条件更高,要求更严,而民营企业要找到资信可靠的担保单位非常困难,而且抵押担保的财产变现,涉及多方面的关系,十分复杂,制约了民营企业贷款的顺利进行。

5. 民营企业经营问题的影响。民营企业的组织相对松散,一般实行家庭式管理,追逐个人利润最大化,金融意识和信誉观念不强,造成内部财务制度的不健全和经营决策的随意性,经营失败率相对比较高。而且,民营中小企业不可能以银行作为主要的融资渠道,更多地依靠非银行渠道融资,致使融资成本倍增,风险加大,负债率过高,抗风险能力较弱,银行贷款容易形成不良资产,银行更加不愿意给予贷款,形成恶性循环。

看来,民营经济要抓住历史赋予的发展机遇,成为新世纪我国经济增长的重要领域,一方面民营企业和民营企业要强化自身的素质,提高经营管理能力和水平;另一方面是全社会要创造条件,优化投资环境,制定正确的政策体系,特别是金融系统采取更加灵活的措施,帮助民营企业解决融资难的问题。

二、大力发展民营经济的几点建议

1. 优化有利于民营经济发展的舆论环境。企业家是社会紧缺的人才资源,他们中绝大多数是自觉遵循市场规律、善于组合各种生产要素、为社会创造财富的创业者。因

此,我们要大力宣传广大民营企业企业家艰苦创业、勇于进取的拼搏精神,宣传他们扶贫济困,积极参与与光彩事业活动的奉献精神,营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的舆论氛围,在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造、尊重创业者的良好风尚。

2. 优化民营经济融资环境,拓宽融资渠道。一是要加快地方金融体制改革步伐,健全为中小企业服务的金融体系,支持民营资本参股农村信用社。加大对农村信用社的改革力度,真正把农村信用社办成民办、民有、民受益的民间金融机构。同时还要构建银企诚信合作关系,搭建政府、商会、银行和民营企业的信息交换平台。二是要拓宽民营企业直接融资渠道。鼓励有条件的民营企业直接上市融资,支持符合条件的民营企业发行企业债券,鼓励、支持有条件的民营企业到境外上市融资,为民间投资项目上市融资提供平等的机会。三是加快中小企业信用担保体系建设。目前,一些县(市)近年来也成立了一些担保机构,但总的来说规模较小,抗风险能力低,担保能力有限,远远不能满足民营企业融资的需要。地方政府应加强中小企业担保机构建设,形成自上而下,互联互通的担保体系,并逐步建立和完善中小企业信用担保风险补偿制度,采取多种形式增加和提升中小企业担保机构的担保能力的抗风险能力。

3. 优化民营企业法制环境,切实保护民营企业的合法权益。建立健全保护民营企业合法权益的多方协调机制和民营企业法律援助机制。政府可在工商联设立民营企业权益维护中心,促进民营企业的权益保护工作进一步加强。在切实保护民营企业合法权益的同时,也要加强对在民营企业工作的员工的合法权益的保护,切实改善他们的工作条件和工作环境。

4. 采取有效措施,减轻企业负担。对于民营企业的有关税费科目要进行自上而下和自下而上相结合的清理整顿,取消一些不合理的收费。加大精减机构和人员的工作力度,进一步完善和规范“收支两条线”管理办法,切实改变一些行政执法部门“收费养人,养人收费”的状况,从源头上治理“多乱”,通过治理整顿,真正把民营企业的负担降下来。

(作者单位:人民银行高平市支行 山西高平 048400) (责编:小青)