

# 论发展民营经济 的几个关系

在县(市)域经济中,民营经济在支撑地方财政、解决就业、搞活地方经济等方面发挥着越来越重要的作用,是区域经济发展的重要力量。从我市来看,民营经济在较短的时间内通过自我积累、自筹资金得到长足发展,并创造了大量的就业机会。1997年产值营业额达到15.6亿元,从业人数达到8.8万人,上交税收占全市财政收入的四分之一。但是,民营经济发展仍存在起点较低、布局分散、规模偏小、竞争力弱、管理水平低、运行质量不高等一系列问题。从安陆的实践来看,进一步加快民营经济的发展,需要正确处理五个关系问题。

——主与辅的关系。十五大的胜利召开,迎来了民营经济大发展的春天。但是,由于“一大二公”的传统观念在人们心目中根深蒂固,发展民营经济人们仍心存疑虑,怕私有化、怕担风险,存在不敢大胆发展、害怕发展的问题。思想认识问题已成为影响民营经济大发展的首要问题。思想认识问题集中到一点就是民营经济的地位问题。具体来说就是在县(市)域经济中发展民营经济是主是辅的问题。关于民营经济等非公有制经济的地位问题,十五大报告已作了明确的论述。我们要从社会主义初级阶段这个最大的实际出发,把十五大精神与本地的实际结合起来,按照“三个有利于”的标准,针对县(市)域经济中国有企业绝大多数属于竞争性行业、属于国家放开退出的领域这一现状,牢固树立县(市)域经济的发展应以民营经济为主体的指导思想,要从过去以民营经济为辅转到以民营经济为主。特别是一些经济不太发达的地方,更应加快民营经济发展步伐。让民营经济快速发展起来,不仅可缩小与发达地区的差距,而且有利于促进社会主义市场经济体制的建立。

——内涵与外延的关系。民营经济包括国有民营和民有民营。从广义上讲民营经济包括“三资”企业、乡镇企业、个体私营企业、通过承包和租赁等形式进行国有民营的企业,以及其他具有民营性质的混合经济等等。民营经济范畴比个体私营经济更宽泛,个体私营经济是民营经济的一种主要形式。把握民营经济的内涵与外延,有利于在实际工作中准确把握民营经济的发展方向,有利于拓展民营经济的发展路子,拓宽民营经济的发展空间。发展民营经济不仅仅是发展个体私营经济,还包括通过兼并、收购、拍卖国有集体企业转为个体私营的,或通过租赁、承包国有集体企业实行国有民营的,包括引进外资发展“三资企业”和其他混合经济等等。按照这种思路,近年来,我市在发展民营经济中进行了一系列的尝试,并取得了较好的效果。在大力新办一批个体私营经济的同时,先后将机械设备厂、白化工厂、铝件厂、三建公司、服装厂等15家国有集体企业拍卖给个人转为个体私营企业,将一批挂靠国有集体企业名公实私的企业进行摘帽,恢复本来面目。通过以上途径,不仅形成民营经济大发展的良好氛围,而且使一部分民营企业在资产重组中实现了低成本扩张,形成了竞相购买国有集体企业、竞相发展的格局。

——质与量的关系。民营经济的发展还处于初期阶段,速度不是快了,而是慢了;规模不是大了,而是小了;效益不是高了,而是低了。主要体现在“四个不适应”。民营经济日益增长的就业和再就业的需求不适应;与参与国有集体企业改革、盘活国有集体企业的要求不相适应;与市场竞争日益激烈的社会化大生产不适应;与地方政府日益增长的财政支出不相适应。因此,要把“增加数量与提高质量并举”作为今后民营经济发展长期坚持的方针,全方位、多层次发展民营经济。对

F124.23  
F127.63  
□ 栾春海

民营经济的发展在政治上给予信任，政策上给予倾斜，服务上给予方便，经营上给予指导，不限速度、不限比例、不限经营规模、不限经营范围，放心、放胆、放手发展。在大力发展民营经济的同时，要注重民营经济质量的提高。围绕扩大民营经济规模、提高效益、增强竞争力，努力促进民营经济的“四个转变”。一是由追求数量增长向数量与质量并举转变，既要追求数量，更要注重发展质量；二是由分散经营、单体膨胀向区域化连片开发转变，开发建设民营经济村、民营经济小区、专业市场，引导民营经济集中发展，形成规模、形成辐射力、形成效益；三是由单一商贸型向实业型、科技型、外向型转变；四是由传统的家庭式管理向科学化、规范化管理转变。对初步完成原始积累的民营经济要适时地引导上规模、上水平，拓展生产领域，调整产品结构，加大科技投入，引导向工业化、专业化发展，向深加工、技术密集型发展。有条件的民营企业要以资本为纽带，通过市场形成有较强竞争力的企业集团。通过多管齐下，努力提高民营经济的市场份额和竞争力，实现本世纪民营经济调头的目标。

——一、二、三产业的关系。发展民营经济要正确处理一、二、三产业的关系，加强产业导向，引导民营经济调整投资方向，拓宽经营领域，鼓励向一、二产业延伸。着眼于农业产业化，进行开发性投资，发展贸工农一体化企业，鼓励民营业主承包农村“四荒地”，发展特色种植业和养殖业。民营经济要抓住当前国有企业改革中进行资产重组的历史性机遇，充分利用民营经济灵活的经营机制的优势，采取收购、兼并、租赁、承包等多种形式，创办实业型企业，实现低成本快速扩张，提高规模和竞争力，真正实现一、二、三产业一起上。

——“取”与“予”的关系。当前，影响民营经济快

速发展的关键主要是发展环境问题。发展环境不宽松是民营经济发展的最大障碍。具体来说，就是对民营经济“取”得太多，“给予”的太少。主要表现：一是“三乱”现象泛滥。收费部门多，收费项目多，收费的随意性大、数额大，而且重复收费，年年加码。一些民营企业由于不堪重负，不时出现停业现象。二是税赋不公。税收标准不稳定，随意性大，透明度不高，征收方法简单。一方面，该收的税没有收足，少数偷漏税的不能及时查处，造成税源流失；另一方面，不该加的税盲目增加。三是经营环境不好。对民营经济限制太多，在经营范围、资金信贷、项目审批、土地批租等方面与国有企业不能一视同仁，民营经济的合法权益得不到有效保护。因此，加快发展民营经济要正确处理“取”与“予”的关系，要取之有度，取之有理，不能竭泽而渔。一是要享受“国民待遇”。真正把民营经济作为市场经济的重要组成部分来认识，在政策上突出“放”字，取消对民营经济不平等的诸多限制和不应有的政策性歧视，简化登记手续，放宽行业限制，放宽经营范围，放宽经营形式，放宽证照限制，放宽从业对象；在金融投资、市场准入、项目审批、土地审批、建设规划、税费征收等方面与公有制企业一视同仁。二是狠抓“三乱”治理。继续清理收费项目，加快“三乱”的查处力度，严厉打击和曝光一批吃、拿、卡、要的典型。推行“一证一票一卡”的收费制度。对个私经济集中的地方要实行由指定部门统一收费、统一划转，严禁各部门直接征收。各级个协、私协等组织要充分发挥作用，维护个体私营企业的合法权益。三是加强民营经济发展的载体建设。重点抓好集镇、专业市场、民营经济小区等载体建设，形成以城区为中心，集市为网点、国道省道为纽带的各具特色的民营经济小区。（作者系安陆市市长）

