

⑥ 民营经济, 发展, 中国
趋势

18-19

迎接 21 世纪民营经济 \triangle

杜松年 F121.2

【摘要】文章对我国民营经济的内涵、发展前景、如何促进其发展提出不同的看法。

【关键词】民营经济 内涵 前景

1、对民营经济内涵的理解

目前,报刊上许多文章使用民营经济的提法,但各人从不同的角度出发,对民营经济这个概念赋予不同解释。据我所了解,大概有四种说法:(1)专指个体经济和私营经济;(2)包括个体经济、私营经济和集体经济;(3)包括个体经济、私营经济和外资经济;(4)包括个体经济、私营经济、集体经济和外资经济。各种说法都有各自的理由和根据。民营经济,是相对于国有经济而言,是指民间占有和经营的经济活动及其组织。从产权的角度来说,应包括个体经济、私营经济和集体经济。也就是说,整个国民经济大体可分为三大块:民营经济、国有经济、外资经济。至于,由多种所有制成分组成的股份制企业,则看民营、国有、外资这三种经济在企业中所占的比重,谁居控股权的地位,就属那种经济。在外资企业中,外商独资,属外资经济。中外合资和中外合作企业,则看谁占控股权,属外商控股,就属外资经济。还有,国有企业采取民营式经营,也应属民营经济。

我主张民营经济除个体和私营之外,还包括集体经济,主要理由有四条:(1)我是从产权出发,根据产权(即占有权、经营权、分配权)来划分,而不是按所有权划分。(2)集体经济就是民间经济,理所当然属民营经济。(3)改革开放之后的集体经济,同改革开放前的集体经济有了很大的不同。除了原有社区集体所办的少数乡镇集体企业之外,大量是农民在改革开放后所办的合伙企业、股份企业,或者是个体私营“挂靠”在集体的所谓集体企业(即戴“红帽

子”)。原有的集体企业,也处于分化、重组的过程中,有的改为股份企业,有的租赁、承包给私人经营,有的改为个体私营企业。乡镇企业,到底是集体企业还是私营企业,是很不稳定,也很难分清。把这些企业划为民营企业,更加恰当。至于,农民家庭联产承包的责任田,更明显是民营经济。虽然,集体保留了土地所有权。但国家明确宣布:30年不变,由农民支配、使用。(4)随着改革的深入,尤其是股份化的发展,民营经济将日益发展、壮大,成为我国重要的经济基础。因此,我主张民营经济包括个体经济、私营经济和集体经济。至于,外资经济是另一个不同的概念,不能称为民营经济。有的同志说,随着港澳台的回归,港澳台同胞来大陆投资办的企业也应当算为民营企业。但从“一国两制”的观点来看,暂时还是不要把港澳台同胞在大陆投资办的企业划为民营经济为好。如果我上述说法成立的话,那么,整个国民经济的构成,包括国有经济、民营经济、外资经济三大部分。这样划分,对认识和指导我国经济的发展,可能大有好处。

还有人主张,把民营经济的提法改称为民有经济。其所持理由似乎也很有道理。不过,我个人认为,还是民营经济的提法好。因为,一是约定俗成,多数人已习惯和赞成民营经济的提法;二是利于同世界经济接轨,国际上也习惯民营经济的提法。更重要的是,民有的提法,涉及所有制某些理论问题,需要进一步探讨。因此,我还是赞成民营经济的提法。

2、对民营经济发展前景的看法

21世纪将是和平、繁荣、稳定的世纪,也将是民营经济大发展的“黄金时代”。必须鼓励和支持民营经济的发展。

党的十五大在向全党全国发出高举邓小平理论伟大旗帜把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪的号召的同时,给民营经济的发展也吹来强劲的东风。江泽民同志在报告中说,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展。”

回顾改革开放的历程,个体私营经济从被视为资本主义要割尾巴,到承认其是国民经济的“补充”,到今天肯定为“重要组成部分”,经历了许多艰难曲折,从我们党来说,是实践上的重大突破、理论上的巨大飞跃。从现实经济活动来看,也说明民营经济尤其是个体私营经济具有强大的生命力。个体私营经济最大的特点是,以私有为基础,产权明晰,利益主体分明,有充分自主权,运行机制灵活,对市场经济具有天生的适应性。或者说,个体私营经济天生就是市场经济。改革开放以前,它就顽强地存在着,并竭力谋求生存和发展。改革开放既然选择了市场经济的取向,不管你怎么样压制它、排斥它,甚至要它倾家荡产,但它总是要应运而生,随着市场经济的发展而发展起来。集体经济比之国有经济,同样具有机制灵活的特点,适应市场经济的环境。因此,民营经济发展特别快。甚至可以说,改革开

放以来,凡是经济发展快的地区,重要原因之一,必然是民营经济尤其是个体私营经济发展比较快。相反,凡是民营经济发展缓慢的地方,经济必然增长迟慢,甚至困难重重。现在,全国许多省市自治区,民营经济已成为地方经济的重要支柱,经济新的增长点。尤其是县、镇、村这三级,新增的投资基本靠民营经济和外资经济,新增的产值(营业额)也主要来自民营和外资企业。笔者所在的汕头市,民营经济已占全市工业总产值和商品零售总额各4/5左右(其中,仅个体私营经济就占2/3左右),基层商品零售网点基本是民营经济的天下,并涌现了一批固定资产上千万元、年产值上亿元的民营大户企业集团。总之,民营经济具有灵活的机制,强大的生命力。如今,又有党的好政策,有利的国内、国际环境,发展前景十分广阔。可以预料,随着党的十五大精神的贯彻落实,必将促进民营经济大发展,21世纪将是个体私营经济大发展的“黄金时代”。

3、如何促进民营经济发展

根据党的十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,在坚持以公有制为主体的同时,从各方面采取措施,鼓励和支持民营经济尤其是个体私营经济的发展。当前,尤其要着重研究和解决好三个方面问题:一是进一步解放思想,彻底清除左的影响;二是制定政策法规,从法律上确立民营经济尤其是个体私营经济的合法地位;三是帮助民营企业改善内部管理,提高企业素质。

按笔者的理解,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,之所以定为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,是由我国处于社会主义初级阶段、经济不发达的国情所决定的。社会主义的根本任务是发展社会生产力。发展才是硬道理。民营经济包括个体私营经济的存在,就要继续鼓励和支持民营经济包括个体私营经济的发展。社会主义初级阶段至少需要一百年,巩

固和发展社会主义需要更长的时间,经过几代人、十几代人以至几十代人的努力,是论千年的事。公有制的主体地位,主要体现在公有资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主体作用。而主体作用,主要体现在控制力上。到底什么是有中国特色社会主义?我看,最大特色体现在产权制度、所有制结构上。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是有中国特色社会主义最大的特色。只有把党的十五大精神吃透,把上述这些主要问题学懂弄通,掌握好邓小平“三个有利于”的标准,才能彻底清除左的影响,理直气壮地鼓励和支持民营经济尤其是个体私营经济的发展。我们既寄望于各级党政领导机关和各有关部门认真学习和贯彻党的十五大精神,进一步解放思想,转变观念,彻底清除左的影响,大力鼓励和支持民营经济的发展;也寄希望于新闻舆论界,为发展民营经济大造舆论,创造良好的氛围。

要促进民营经济的发展,除了要进一步解放思想之外,还要制订政策法规,从法律上确立民营经济尤其是个体私营经济的合法地位,保护其合法权益和公平竞争权利。改革开放以来,国家尚未统一颁布过个体、私营企业法,宪法也未明确提出保护私有财产。因此,笔者建议:(1)全国人大通过修改宪法,把以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,鼓励和支持发展个体私营经济,保护私有财产不受侵犯……等写进宪法。(2)由国家统一制定有关发展民营经济的法律,尤其要尽快制订私营企业法,保护其合法权益和公平竞争权利。(3)各省市自治区从实际出发,制订鼓励和支持发展民营经济尤其是个体私营经济的政策法规,在工商登记、使用土地、银行贷款、供水供

电、自营进出口权、招收职工、聘用人才、社会劳动保护等各方面,一视同仁,平等对待,公平竞争,不歧视、不排斥、不设“卡”,并坚决治理“三乱”,切实减轻企业负担。(4)在鼓励和支持民营经济发展的同时,加强引导和管理,使其依法经营,照章纳税,健康发展。

民营企业加强内部管理,提高企业素质,也很重要。固然,民营经济有产权明晰、机制灵活、适应市场经济的一面,但也有规模小、实力差的一面。在日趋激烈的国内外市场竞争中,许多民营企业要进一步发展,往往受到资金、技术、人才等诸多限制,深感单个企业势单力薄,难以有大的作为。近几年,有些民营企业自觉地通过联合、并购等多种方式,向股份化和集团经营的方向发展。这是生产大型化社会化的必然结果,是可喜的现象。要因势利导,鼓励和支持有条件的民营企业向股份化、集团经营的方向发展。但是,经济发展有其自身的客观规律。一切要从实际出发,尊重经济规律,尊重群众意愿,坚持自愿互利的原则,由群众自主自愿作出决定。千万不能“一刀切”、一哄而起,用行政命令强行捏合。企业自身也要正视自己条件,量力而行,不要盲目跟潮流。我们中国大量是农村,仍处于从农业社会向工业社会转变之中,多数民营企业仍处于资本原始积累的阶段,更决定我国今后相当长时间内,仍将由民营经济所组成的中小企业占多数。大企业有大的优势,小企业也有小的好处。关键是要发挥小企业机制灵活的特点,形成有自己特色的产品和技术,就会有优势,有竞争能力,在市场竞争中获得生存和发展,获得好的经济效益。因此,鼓励和支持发展民营经济,应当把重点放在帮助其按现代企业制度和公司法的要求,切实加强企业内部管理,努力提高企业素质,挖掘企业内部潜力。

(作者单位:汕头市政协;责编:荣)