

# 2004 年中小企业和非公有制经济 工作重点和政策方向

文/国家发展改革委中小企业司

2003 年中小企业工作以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会精神,突出发展环境和服务体系建设两大任务。我们积极贯彻落实《中小企业促进法》,加强对非公有制经济发展的宏观引导,立足全局,及时关注和研究热点难点问题,积极转变职能,改进作风,团结协作推进了中小企业工作。

2004 年中小企业和非公有制经济工作思路是:以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神为指导,积极贯彻落实《中小企业促进法》,以发展为主题,以优化结构为主线,以创造公平发展环境和促进建立各类社会服务体系为重点,以服务为宗旨,充分利用各种社会资源,支持中小企业和非公有制经济加快发展,不断提高中小企业和非公有制企业的整体素质和市场竞争力,促进我国经济发展和扩大社会就业。

2004 年中小企业和非公有制经济工作的重点是“创建一个平台,实施三项工程,加强三项服务”。围绕全面贯彻落实《中小企业促进法》,大力促进中小企业和非公有制经济发展这一中心任务,努力创建有利于中小企业加快发展、公平参与市场竞争的政策平台;重点组织实施中小企业创业、融资担保和银河培训三大工程;加强创新、信息和经济技术合作三项服务。

## (一) 创建一个平台

针对中小企业和民营经济发展中

的突出问题,加强宏观调控和政策引导。在继续宣传贯彻《中小企业促进法》的同时,抓紧制定配套文件和实施细则,逐步建立促进中小企业和非公有制经济发展较完整的政策体系。明年重点抓好《中小企业信用担保管理办法》、《国家中小企业发展基金管理办法》、《关于进一步深化集体经济改革的若干意见》和《促进中小企业服务体系建设的若干意见》等文件的制定;研究提出《国家创业行动纲要》、《关于加强中小企业培训工作的意见》、《关于促进中小企业投资公司发展的若干意见》、《加强中小企业信息服务的意见》、《关于促进中小企业技术创新的意见》等文件。

## (二) 实施三大工程

1. 继续实施中小企业创业工程。按照“创办小企业,开发新岗位”的目标要求,努力改善创业环境,把促进创办小企业作为扩大就业的重要措施,推动大中城市利用闲置厂房和设施,由中央和地方共同支持,改造成为能为新创业者提供全方位支持与服务的创业辅导基地,或对已有的基地进行改造,使其成为不断产生新企业的“工厂”,提高创业成功率。继续做好中小企业吸纳高校毕业生就业工作,搞好优秀中小企业网上招聘周活动。

2. 实施中小企业融资与信用担保工程。积极推进中小企业信用担保体系建设,继续推进建立和完善中小企业信用征集和评价体系工作。推动建立担保机构及再担保机构试点工作,与国家税

务总局尽快协商确定并发布第四批给予免税支持的担保机构名单。继续做好国家开发银行、广东发展银行为中小企业专项贷款的推广工作,推进和鼓励中小金融机构开展面向中小企业的金融服务,推动中小企业投资公司的设立与发展。逐步建立中小企业上市融资辅导体系,继续做好中小企业在香港创业板上市的有关审核工作。

3. 大力实施中小企业银河培训工程。在 2003 年中小企业培训工作的基础上,全面实施国家中小企业银河培训工程,主要目的是用 3—5 年时间,开展对中小企业经营者基础知识的轮训。培训工程包括认定一批中小企业培训基地,开发专门培训教材,组织工商管理基础知识、创业辅导、管理咨询、质量管理、企业诊断、信用制度、信息网络技术、产业集群等中小企业、服务机构急需的知识培训,2004 年计划在地方集中授课培训 10 万名学员,同时创造条件,开展网络和电视培训,培训 50—80 万人次。

## (三) 加强三项服务

1. 加强创新服务,促进技术创新、管理创新和机制创新。一是开展技术创新服务,利用国家技术转移中心、行业技术开发基地等机构,在全国建立 10 个中小企业共性技术支持基地,加快用高新技术改造传统产业,促进技术转移和新技术产业化,推动中小企业产业结构升级。二是促进企业加强管理,积极采用国际标准,开展各【下转第 32 页】

## ● 改革热线

础上加快技术进步。

**(五) 抓好重大装备本地化, 提升装备制造水平**

依托重大建设工程, 通过消化吸收引进技术, 推进重大技术装备本地化。围绕轨道交通装备、燃气蒸汽联合循环机组、超临界及超超临界火电机组、大型水电机组和抽水蓄能发电机组、核电机组、大型空冷发电机组、特高压交流及直流输变电设备、大型煤液化装置、煤矿综采设备、新型环保设备、盾构机等重大装备的国产化开展有关工作, 提出专项规划及措施, 加强进口调控, 促进国产化依托工程的落实, 组织技术引进消化吸收, 跟踪国内研究开发, 提高基础件、仪表及自动化控制系统的国内配套水平, 推进产业化。

加强对工业技术升级、农村产业结构调整所需的及出口前景好的装备产品的指导。发展大型高效冶金、石化设备; 增加高速、高精、高效数控机种, 促进功能部件产业化; 推动农业机械、农副产品深加工设备、纺织机械产品提升档次、增加品种, 提高可靠性。根据船舶规划, 做好青岛海西湾、上海长兴岛、广州龙穴岛等大型造船基地建设项目的前期工作。

**(六) 利用国内外两种资源、两个市场, 开展国际化经营**

针对国内原材料资源有限的现实, 加快参与开发海外石油、磷、钾和金属矿产资源, 采用与国际跨国公司合资、合作等多种方式, 筹集海外资源开发资

金, 扩大海外矿产资源开发规模, 保证国内工业原料的供应安全。同时加快国内石油天然气、金属矿产等资源的勘查、开发和资金投入, 抓好矿山建设和开发管理, 搞好节能降耗, 合理有效地利用资源, 促进人与自然的和谐发展。

大力开拓国内城乡市场, 调整产品结构, 满足不同层次的消费需求; 提高技术密集型、高附加值产品的出口比重, 继续实施市场多元化和以质取胜战略, 开拓国际轻纺产品市场, 千方百计扩大出口。

加大利用外资力度。在扩大利用外资总量的同时, 优化外商投资结构, 提高利用外资的质量和水平, 引导外资投向西部地区和东北等老工业基地。积极实施“走出去”战略, 鼓励和支持有条件的企业到境外设点办厂, 发展加工贸易, 实现从单纯出口商品向海外设厂、进行境外投资的转变。

**(七) 促进区域经济协调发展**

促进东中西部形成充分发挥比较优势, 合理分工、协调发展的区域经济结构。东部地区要着力发展技术密集产品和高高新技术产业, 促进产业升级, 积极参与国际分工和国际竞争, 提高产业竞争力。支持鼓励东部地区有实力的企业向中西部投资, 参与企业的重组、整合, 促进中西部优势产业的发展。西部地区要进一步加大改革和开放力度, 发挥资源优势和市场潜力, 重点发展和建设石油天然气加工、有色金属、稀土应用、纤维加工、钾、磷矿肥和装备工业等

六大产业基地, 促进西部资源优势向经济优势的转变。

做好东北等老工业基地调整改造的开局工作, 加快东北等老工业基地机制和体制的创新, 全面推进工业结构的优化升级。搞好东北地区及相关行业调整改造规划的论证和衔接。深化投资体制改革, 简化老工业基地调整改造项目审批程序, 加大国债资金的支持力度, 围绕把东北地区建成大型石化、一流精品钢材、现代装备制造、船舶、医药、农副产品深加工等基地, 推动对结构调整有重大影响的项目建设。加快落实有关社会保障、企业分离办社会职能、财政税收等方面对东北等老工业基地的优惠政策。鼓励外资和其他地区企业参与老工业基地的调整改造和资源型城市的产业转型。

**(八) 用好国债资金, 抓好重大项目, 促进产业升级**

利用国债资金, 带动社会投资参与工业企业的技术进步, 重点支持重大装备本地化专项、东北等老工业基地产业结构调整 and 西部地区带动性强的特色产业基地项目, 并兼顾对中部地区老工业城市技术进步、结构调整、产业升级的支持。与此同时, 抓好一批对结构调整有重大影响的化工、冶金、木浆和汽车项目建设。■

(作者单位: 国家发展改革委工业司)

【上接第 34 页】类国际认证, 提高综合管理水平。三是积极推进国有中小企业改革改组, 转换机制, 指导和促进有条件的中小企业建立现代企业制度。

2. 加强信息服务, 推进中小企业信息化建设。建立“中国中小企业信息网”在各省、自治区、直辖市的分网, 实现全国各服务中心联网, 统一标识、统一品牌, 逐步形成覆盖全国的信息网络体系, 解决中小企业信息闭塞的难题, 为中小企业及时提供各种发展信息。

3. 加强经济技术交流与国际合作。支持中介机构组织中小企业参与各种展览、展销等活动, 促进中小企业开拓国际市场。加强与欧美及亚洲地区国

家在中小企业方面的交流与合作。认真做好 2004 年 APEC 第十一次中小企业部长会议的各项准备工作。落实 CEPA 协议, 做好内地与香港中小企业合作的各项工作。组织好 100 位中小企业管理人员赴日本的培训工作。

**(四) 加强组织领导, 构筑适应新形势的工作体系**

1. 积极发挥全国推动中小企业发展工作领导小组的作用, 主动加强与科技、财政、银行、税务、工商管理等部门协调配合, 共同支持中小企业的发展; 充分发挥中介组织的作用; 逐步建立中央、省、地(市)上下贯通、各司其职、高效透明、有效监督的管理体系。

2. 开展中小企业工作的重大软科学研究, 及时发现倾向性问题, 提出政策意见和前瞻性的工作建议。

3. 加强政治理论学习和干部队伍建设, 认真学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神, 积极转变政府职能, 提高干部素质。进一步转变观念, 转变作风, 转变工作方式, 按照市场经济的要求, 依法行政, 以为广大中小企业服好务为宗旨, 解放思想, 大胆创新, 努力做好各项工作。■

(本栏目策划、编辑: 刘嘉呈)