

运用知识产权 促进民营经济发展

■ 谢意浓 (广东工商职业技术学院 广州 510850)

内容摘要 本文分析了开展知识产权工作对促进我国民营经济发展的重要意义,剖析了现阶段我国民营企业知识产权工作存在的主要问题,并就政府部门如何运用知识产权促进我国民营企业发展提出了一些策略。

关键词 知识产权 民营经济 民营企业 政府 竞争力 专利

知识产权(Intellectual Property),是指人们依法对其创造性智力劳动成果所享有的各种权利的总称,它主要包括工业产权和著作权两部分,其中工业产权又主要包括专利权和商标权两部分;知识产权它具有独占性、无形性、法定性、复合性、地域性、时间性等特点。

拥有知识产权的数量和质量是反映一个国家综合实力的重要指标,政府部门引导民营企业开展知识产权工作,可以促进技术创新,加速产业结构升级,优化资源配置,发展社会生产力,提高整个国家经济和科技发展水平。

我国民营企业知识产权工作目前存在的主要问题

改革开放以来,我国知识产权工作取得了很大进步,逐步建立起了知识产权保护体系和管理体系,但是,由于民营企业知识产权工作起步较晚,尚存在许多问题,严重影响了我国民营企业的进一步发展。

民营企业知识产权意识薄弱,知识产权管理制度尚未建立。部分民营企业知识产权意识较强,开展了知识产权管理与保护工作,但对于大多数的民营企业来说,对知识产权的认识还处于“朦胧期”,经费投入不足,尚未成立知识产权管理部门,没

有建立起知识产权管理制度。

民营企业知识产权维权困难。知识产权被侵权但得不到及时保护成为许多民营企业的“心头病”,严重影响了民营企业技术创新和维权的积极性。主要原因是,知识产权执法机构执法力度不够,执法水平不高,甚至部分地区执法不严,存在地方保护主义;知识产权司法程序不够完善,法律规定的赔偿金额较低,对侵权行为难以起到有效遏制作用。

民营企业专利信息资源缺乏。许多民营企业由于缺乏专业信息人员,获取专利信息的渠道有限,利用专利信息能力较低,增加了重复开发技术和侵犯他人专利的潜在风险,政府应该投资建立专利信息数据库,为企业提供全方位的专利信息服务。

民营企业知识产权专业人才短缺。知识产权工作专业性强,对人才素质要求很高,需要既有专业技术背景,又懂国际国内知识产权法律和实务的复合型人才,目前我国此类人才严重缺乏。

政府部门运用知识产权的策略

强化知识产权政策导向,把促进民营企业深入开展知识产权工作纳入各级政府经济发展规划中。各级政府要加强对知识产权的认识,把知识产权作为促进民营经济发展的一项重要战略性举措,并把它纳入到经济发展的规划当中;各级知识产权管理部门要结合当地经济实际,制定促进民营企业知识产权工作深入开展的具体措施,并扎实地使各项工作能够落到实处。

政府部门要加强知识产权的宣传和普及,不断提高民营企业知识产权意识。利用广播、电视、报纸、网络等新闻媒介,开展知识产权宣传教育活动,宣传报道依靠

自主知识产权获取快速发展的典型民营企业。各级知识产权管理部门组织宣传培训,向民营企业讲授知识产权基本知识、国际知识产权基本规则、国内外知识产权动态、企业专利战略等。各级知识产权管理部门主动上门服务,组织知识产权专家深入民营企业,为民营企业提供咨询、诊断分析,解决实际问题,帮助它们建立知识产权管理制度,提高民营企业竞争力。

加强知识产权行政执法力度,保障民营企业合法权益。各级知识产权管理部门要加强行政执法力度,增加知识产权行政执法经费,及时查处和打击知识产权违法事件,规范市场经济秩序,保护民营企业合法权益。协调好知识产权、工商、科技、经贸、税务、公安、海关、文化、质量技术监督、广播电视、新闻出版等相关部门,完善好知识产权管理工作体系,建立省内和省际知识产权执法机制。加强知识产权行政执法机构建设,充实执法力量,提高执法水平,营造良好知识产权保护环境,增加民营企业对政府保护知识产权的信心。对规模小、经济困难的民营企业,其知识产权受到侵犯而本身缺乏自我保护能力的,政府应予以法律援助。

增加知识产权经费投入,资助民营企业申请专利,完善奖励措施。政府对民营企业专利申请方面应给予资助,设立专门的专利转化基金或风险投资基金,帮助有广阔市场前景的专利项目及时转化为生产力。降低民营企业融资门槛,拓宽民营企业融资渠道,支持民营企业以专利技术项目申报项目投标、科技立项、贷款质押等,对拥有良好市场前景的专利技术项目的民营企业在银行贷款、股票上市、债券发行等融资方式上给予适当优惠。对民营企业中在知识产权方面有突出贡献的单位或个人应给予表彰和物质奖励。

加速建设专利信息公共基础设施,组建企业专利信息服务平台。由政府投入资金,组建覆盖国家、省、市三级,包含国内外知识产权信息的基础网络平台。国家知识产权局建立全国性专利信息服务平台、专利信息综合数据库、专利文献电子阅览室等;各省知识产权局结合本省经济特点建立省知识产权信息服务中心;各市知识产权局以省知识产权信息服务中心为依托,

创新不足,永远处于初级市场发展状态,致使西部县乡财政运行艰难。

建立西部县乡公共财政体制的建议

科学地界定西部县乡政府的职能

社会职能 首先,提供县域公共产品和公共服务。其次,无论是中央政府,还是地方政府,都具有保护区域生态环境的职能。最后,实施就业政策,提供社会保障。

经济职能 县域经济属于微观或中观经济,是市场经济的基础。实现西部欠发达的县域经济的可持续发展,不仅是中央财政的职能,而且是西部县乡政府义不容辞的职能。

优化西部县乡地方公共产品的配置

根据事权清晰和事权财权统一的原则,进一步推进省级以下分税制公共财政体制创新。乡财政应承担的事权主要有农村公共产品的供给和农村事务的处理。县财政承担的事权主要有县域公共产品供给及其县域公共事务处理。

加大中央财政对西部财政的转移支付

建立规模适当、稳定可靠的对西部财政转移支付的基金预算,完善转移支付办法,可考虑改过去主要按项目和其它随机因素等软指标分配为主要按人口、土地面积、人均财政收入等硬指标分配,以消除人为因素引起的差别。加强转移支付资金的效益管理,即对资金投向、使用绩效等进行适当干预,防止下级财政将其投向无效或低效项目,尤其是要防止转移支付资金的挤占挪用现象。

实现西部县域经济的可持续发展

利用公共财政创新,加强市场创新,发展高科技,实现产业结构升级。西部有条件的县乡财政,要加大对高新技术的投入,并且通过体制创新,完善财政投融资制度,利用金融市场有偿融资体系,建立西部高新技术发展风险投资基金,解决企业技术创新所需资金短缺问题。

提高西部财政自给能力

就主体税而论,可以将财产税作为主体税。同时应加快“消费立税”的改革进程,将各类文化教育方面的收费及其附加、基金,改征文化教育税。将各类统筹保险基金改为征收社会保险税。将各类建设收费和基金,并入到城市维护建设税中。将

各类环保收费、基金,改征环境保护税。各类资源性收费,并入资源税。将与交通有关的收费,改为征收燃油税。

对于地方公债体制创新,目前的主要问题,不是能不能发行地方公债,而是在地方公债制度建立后的有效管理及其风险防范问题。在管理上,制定“地方公债法”,建立健全地方政府担保机制和偿债机制,减轻潜在的债务风险。

建立西部农村社会保障制度。在中央与地方实行“分税制”体制条件下,对农村社会保障的财政支持,应在各级财政进

行合理负担并以地方财政支持为主。中央财政的支持主要侧重于对贫困地区和社会救济、社会抚恤等,以更好地体现社会保障制度的公平性。

参考资料:

1. [美] 费雪. 州和地方财政学. 中国人民大学出版社, 2000
2. 孙开. 地方财政学. 经济科学出版社, 2002
3. 樊丽明, 李齐云. 中国地方财政运行分析. 经济科学出版社, 2001

◀ 上接 88 页

根据本地产业结构特点组建具有地方特色的专利数据库;对有条件的企业,政府应该帮助建立企业专利数据库,指导其运用专利信息资源提高企业竞争力。通过全国或地方专利信息服务平台,为众多民营企业提供专利信息服务,满足民营企业对专利信息资源的需求。

加快培养知识产权专业人才。各级知识产权管理部门加强知识产权的宣传,为民营企业提供知识产权管理、知识产权保护、专利信息利用、专利战略分析研究等专题培训,为民营企业培养知识产权专业人才。选送知识产权中介服务机构和重点民营企业的优秀人才到国外进行培训,培养复合型知识产权人才。国家及省重点高校开设知识产权专业,为企业培养知识产权后备人才。

加强对知识产权中介服务机构的引导和监督,建立健全的知识产权中介服务体系。政府要加强对知识产权中介服务市场的培育,逐步形成专利代理、咨询、评估、信息等知识产权中介服务机构,促进知识服务机构与民营企业的沟通与交流,促进知识服务机构为民营企业提供形式多样、快捷高速的知识产权专业服务,以满足民营企业对知识产权中介服务的需求。各级知识产权管理部门应该加强对知识产权中介服务机构的监督和管理,定期对中介服务机构及服务人员进行考核与培训,促使中介服务机构及其工作人员能依法、客观、公正、高效地为民营企业提供知识产权中介服务。

开展民营企业知识产权试点示范工作,组织民营企业实施“专利战略推进工程”,

支持民营企业利用专利技术争创名牌。政府评选出一批专利基础好,创新能力强的民营企业,实施知识产权试点示范工作,促使它们形成拥有自主知识产权的先进核心技术,提高企业竞争力,以此形成示范,带动更多民营企业自觉形成创新主体,积极开展知识产权工作。选择一批重点民营企业,利用国内外相关专利信息资源,对其技术现状和发展趋势进行评估分析,协助企业建立专利战略,提高企业技术竞争力,支持企业利用专利技术争创名牌。

引导各行业成立专利保护协会,形成行业自律机制,开展行业内部知识产权的自我保护。政府部门引导各行业成立行业专利保护协会,形成自律机制,通过行业内部自我约束和自我管理来加强对知识产权的保护,加强企业间的沟通、交流与合作,发挥整体优势。

加强知识产权工作的国际交流与合作,建立为企业服务的国内外专利保护互动体系,建立涉外知识产权争端应对机制。

开展知识产权工作的重要意义

引导民营企业开展知识产权工作可以推动技术创新,形成一批具有自主知识产权的核心技术,提升民营企业核心竞争力,促进民营企业走可持续发展之路。严厉打击各种知识产权侵权行为,依法管理好知识产权,能优化经济环境,为民营企业发展提供一个良好的氛围。促进民营企业充分利用国际知识产权规则和国内外知识产权信息资源,能有效回避重复开发和侵权的潜在风险,优化资源配置,减少机会成本,提高我国民营企业国际竞争力。