

# 借鉴日本发展中小企业的经验

## 促进民营经济快速发展

◆崔云申 刘国明 张静 张争国

中小企业发展问题是世界性课题，也是一个永久性课题。无论哪个国家都要不断地研究中小企业发展的问题。中小企业的特点是一次性投资小，见效快，安排人员多，引起世界各国关注。德国、日本二次世界大战重创最大，但他们确立了中小企业发展战略，使两国的经济迅猛发展起来，成为世界经济强国。我国是发展中的国家，更应该加强对中小企业可持续发展问题的研究。

### 一、日本发展中小企业的经验

1. 日本中小企业所有制结构单一，以私营和股份制为主体。企业员工相对固定，企业规模以人员多少而定，50人以下叫小企业，50-300人叫中型企业。中小企业人员少，厂房也不宽敞，但设备、技术和经营管理都适应现代化的要求，机械化、自动化程度高，产品质量好。

2. 中小企业在日本有明确的法律地位。1949年以来，日本政府颁发了有关中小企业的法律共有30余条。主要有4个法律，即《中小企业协同组合法》、《中小企业基本法》、《中小企业现代化促进法》、《中小企业振兴事业团法》，明确了中小企业的地位，保护其合法权益，创造一个良好的外部法制环境，支持中小企业稳定发展。

3. 日本设立了专门的中小企业管理部门，制定和实施支持中小企业发展的政策措施。在资金支持方面，日本有三个政策性的银行，即国民金融公库、中小企业金融公库、商工组合中央金库，向中小企业发放各种政策贷款。全国各地有三个政策性银行的代理机构，贷款利率比商业银行低3—4个百分点。为保证中小企业获得贷款，日本还在各县成立了中小企业担保协会，是一个非盈利性机构，专门为中小

企业担保。在税收方面，对中小企业新技术设备，规定减收固定资产税10%。

4. 日本把中小企业看作技术创新的重要主体，从资金等方面对中小企业的技术创新活动给予支持。日本建立了“创造性技术研究开发制度”，帮助中小企业提高技术开发力量，增强企业整体技术水平，增强对创造性中小企业的技术开发费用的补助。

5. 日本注重多种形式帮助中小企业员工培训，有完善的培训服务机制。各都道府县都有为中小企业培训职工的专门技术学校和中小企业大学，用多种方式为中小企业培训人才。日本通产省提供资金帮助中小企业构筑起广泛的信息发布和接收系统，将各国研究机构的研究成果、新技术以及各种经营信息通过网络提供给中小企业，实现信息资源共享。

6. 日本中小企业已经按照专业化协作的原则，同大企业结成了既有分工又密切联系的社会大生产体系。日本制造工业的中小企业中，约有60%是直接组织在大企业的经营体系内的，如松下电器公司协作的中小企业，就有1200多家，该公司所需零部件的78%是由这些协作厂提供的。大企业与中小企业分工协作的结果，提高了生产率和产品质量，开发了新产品。

### 二、石家庄市民营企业发展现状

到2003年底，全市民营经济达到41.58万家，其中个体及工商户39.8万家，私营企业1.78万家，实现营业收入2116亿元，完成增加值558亿元，同比均增长25%，占全市财政收入的26%，在县域经济中，占到财政收入的70%。新吸纳劳动力6万人。经济总量和增长速度处于全省领先地位。具有以下六个特点：

一是固定资产投资保持强劲增长。全市民营经济完成固定资产投入 156 亿元, 同比增长一倍, 投入 500 万元以上的项目 226 个, 投入亿元以上的 16 个, 5000 万元以上的 26 个, 1000 万元以上的 150 个, 除 14 个投资较大的项目外, 多数竣工投产。从投资主体看, 私营企业占 80% 以上。

二是外贸出口呈增长态势。出口产品结构进一步优化, 开拓了新市场, 拓展了新渠道, 外向型企业大量增加, 全年完成出口产品交货值 85 亿元, 增长 33%。全方位招商引资, 签定外资合作意向 13 项, 金额 4500 万美元, 到位 1560 万美元。

三是骨干企业发挥了主导作用。规模以上企业在提高核心竞争力等方面, 多管齐下, 效果明显。全市年收入 500 万元以上的龙头企业达 233 家, 其中千万元以上的 128 家, 亿元以上的 25 家。完成增加值 129 亿元, 占总量的 23%, 增长 26%。

四是科技型企业增长加快。城市工业不断向农村转移, 各县(市)区加大了人才引进和科技进步的力度, 民营经济的资产质量和管理水平不断提升, 科技型企业达到 830 家, 其中省厅认定的 51 家, 博深工具、以岭药业、液晶材料等一些企业产品达到国际先进水平。160 多家企业通过 ISO9000 国际质量认证。

五是优势特色产业逐渐形成。水泥企业年生产能力达到 1000 万吨; 钙镁盐产量达 115 万吨, 占国内市场的 1/3, 居全国首位; 花岗岩、大理石等石材生产、加工能力达到 2000 万平方米; 瓷砖年产 8000 万平方米; 皮革业成为我市最大的特色产业, 年营业收入 100 亿元; 淀粉行业年转化玉米 120 万吨, 生产淀粉 85 万吨, 占全国总量的 1/9。全市以民营企业为主体的专业市场 661 个, 专业村 905 个, 专业乡镇 112 个。

六是工贸小区建设步伐加快。目前, 我市以民营企业为主的工贸小区已达到 117 个, 其中国家级 5 个, 省级 5 个, 市级 63 个, 新规划专业园区 9 个。工贸小区基础设施建设加快, 对促进民营经济发展的载体功能和聚集效应日益突出。目前, 入区企业 8810 个, 营业收入 5 亿元以上工业小区达到 12 个, 最大的超过 40 亿元。

### 三、石家庄市民营经济发展中存在的问题

当前发展民营经济存在六大难题。一是乱收费问题依然严重。有的执法部门受部门利益的驱动乱收费。二是贷款难。企业普遍反映农村信用社贷款较易, 各大商业银行贷款指标少, 审批时间长, 贷款难度大。三是基层和职能部门贯彻落实有关政策不够到位。四是用地难。省、市分给县(市)区的工业用地指标太少, 影响企业扩建新上项目和外招引资力度。五是用电难。由于电力紧张, 电力部门对民营企业拉闸限电较多, 停电时间较长, 影响企业正常生产, 特别是制药行业, 因为断电, 好多菌苗夭折, 损失惨重。六是引进人才难。民营企业人才匮乏, 新产品开发难。

### 四、加快民营企业发展的对策

针对石家庄市民营企业发展中存在的问题, 借鉴日本发展中小企业的经验, 应采取如下主要措施:

1. 加强对中小企业的领导, 优化发展环境。第一尽快理顺管理体制。省市已成立了中小企业局, 县级也要将原经贸局、乡镇企业局、个体私营办、民营办统一更名为中小企业局, 将个体、私营企业、民营企业、混合制企业统一划归中小企业局管理, 避免多头管理, 互相扯皮的局面。第二加大宣传力度。大力宣传省、市制定发展民营经济的优惠政策, 做到家喻户晓, 在全社会形成发展民营经济、促进农民增收的浓厚氛围。第三各级要建立党政联席会议制度, 切实解决民营企业的热点、难点问题。有关执法部门要逐步弱化行政处罚职能, 消减编外人员, 特别是取消有关执法部门层层制定罚款指标的做法, 进一步优化发展民营经济的环境。

2. 积极扶持民营企业大户, 发挥龙带动作用。一是要培育发展一批产业化龙头企业。围绕培育壮大皮革、板材、建材、蔬菜和花卉、服装、纺织、种植等优势特色产业, 大力引进民间资本投资建设, 积极扶持发展一批产业关联度高、辐射作用强、能带动一方经济的大型龙头企业, 促进特色产业链、特色产群、特色产业快速发展。二是进一步壮大企业规模。鼓励品牌优势企业打破所有制、行业和地域界限, 通过参股、控股兼并、购买和联合协作等途径, 加速品牌聚集和资本聚集, 扩张生产经营规模, 做大做强一批具

## 民营经济

有核心竞争力的民营企业。三是要大力扶持重点民营企业。市政府确定筛选 97 家规模较大、效益突出、有发展潜力和民营企业,在资金、技术等方面给予重点扶持,力争通过 3—5 年努力,涌现出一批年销售收入达到 10 亿元、20 亿元、50 亿元以上的大型民营企业。

3. 加强金融支持力度,拓宽融资渠道。当前制约中小企业发展的一个很大因素就是融资难,贷款难。要促进中小企业顺利发展,就必须加强金融的支持力度,增大中小企业的融资能力。目前,我市已有三家中小企业担保中心,担保注册资金达到 2700 万元,担保总额 1.35 亿元。根据省政府要求,市政府计划今年有 16 个县(区)成立担保中心,担保注册资金达到 3 亿元,担保金额达到 15 亿元。到 2005 年全市 24 个县(市、区)都要成立担保中心,担保注册资金达到 4.5 亿元,担保总额达到 25 亿元。二是银企对接洽谈。市中小企业局要积极组织企业与银行等金融单位举办银企对接洽谈会,银行要主动为企业提供贷款。三是加大对外招商力度。每年都要组织企业参加省、市组织的经贸洽谈会,广泛开展招商引资。

4. 大力推进科技创新,培育壮大科技型民营企业。一是要积极兴办民营科技企业。引导和支持社会各界投资创建民营科技企业;鼓励高等院校、科研院所的科技人员,留学回国人员创办或投资民营科技企业;鼓励科研机构、高等院校所属企业和国有集体企业,通过深化改革,转制为民营科技企业。二是推进民营科技企业技术创新。要继续引导民营企业加强与科研院所和国有大中型企业的联合协作,通过购买技术、引进人才、联合、开发、技术入股、租赁实验室等多种形式,开发新产品,引进新技术,建设新项目。三是大力实施品牌战略。引导民营科技企业增强“品牌兴企”意识,不断创新核心技术,充分发挥资源、产业、技术、工艺等方面的优势,在产品的质量、功能、造型、档次等方面形成自己的特色,努力创造出一批代表石家庄形象的省级品牌和国家级名牌,促进全市民营经济向更高层次发展。

5. 适应经济全球化趋势,加速发展外向型民营经济。紧紧抓住我国加入世贸组织带来的机遇,充分利用两个市场、两种资源,在更大范围、更高层次、更

宽领域组合生产要素,以更加积极的姿态参与国际竞争,谋求更大的发展。把民营企业利用外资纳入全市招商引资计划,象推动国有企业利用外资一样,在洽谈、审批、立项和建设等方面提供全程服务和便利条件。积极主动地做好牵线搭桥工作,通过以资源换技术、以产权换资金、以存量换增量、以市场换项目,吸引国内外资金、技术和人才。坚持“引进来”与“走出去”相结合,帮助具备条件的民营企业参与西部大开发或到境外投资办厂,带动技术和劳务输出。

6. 抓好载体建设,拓宽民营企业发展空间。一是加强市场建设。进一步改善经营环境,增强市场的吸引力,保持在全国的领先地位;对辛集皮革、正定板材、桥西蔬菜、高邑蔬菜花卉等专业市场,要不断完善配套功能,提高市场档次;二是兴建工贸小区。依托专业村,专业乡镇等个体工商户和民营企业相对集中、有主导产品的地方,加强规划引导,完善基础设施,尽快形成功能齐全的工贸小区。重点抓好辛集皮革工业区、正定板材工业小区、灵寿和平山建材工业小区建设,引导民营企业向小区聚集。三是加快小城镇建设。切实加强基础设施、公用设施和住宅建设,进一步完善城镇管理体制,为民营经济发展创造良好环境,使城镇成为聚集个体工商户、民营企业和培育特色产业的重要载体,实现民营经济与小城镇建设相互促进、协调发展。

7. 加快民营企业机制创新,促进“二次创业”。目前,我市有近三分之一的民营企业还未进行公司制改造,已进行改制的也不够规范。为此,要引导民营企业根据不同发展阶段、不同规模,选择不同的资产重组形式,建立适宜的企业制度,如股份合作制、有限责任公司、股份有限公司等有法律依据的企业制度,在所有者、经营者、劳动者和债权人之间建立规范透明的权力、责任关系。按照现代企业制度的要求,不断深化内部改革,创新经营机制,规范各项制度,保护各方合法权益。要积极支持民营企业以收购、兼并、投资入股或先租后购等方式参与国有企业的改制、改组和改造。积极推进管理体制创新,逐步由家族式管理转向科学管理,让真正懂经营、会管理的优秀人才管理企业,使企业再创辉煌,持续发展。

作者单位:石家庄市中小企业局