

我国民营经济发展状况及对策研究

孟建国

(河南财经学院 河南 郑州 450002)

摘要: 文章指出,我国民营经济的发展经历了三个阶段,呈现了五大特征。着重分析了民营企业的三种风险,并给出了发展民营企业的对策,特别是民营企业制度创新,要注意激励机制、监督机制和制约机制。

关键词: 民营企业;特征;对策

中国分类号: F121.23

文献标识码: A

文章编号: 1006-1096(2001)02-0038-03

1 我国民营企业的发展是一个不断突破思想禁忌的过程。它分为三个阶段:建国后的前30年,民营经济基本处于停顿状态;党的十一届三中全会后,民营经济得到恢复和发展,涌现出了一批民营经济大户;1987年党的十三大报告明确提出了“私营经济是对公有制必要和有益的补充”后,民营经济外部环境比较宽松,步入了较快增长的时期。邓小平同志南巡谈话和党的十四大以后,我国民营经济每年都以较大的速度向前发展。据《中国私营企业发展报告》提供的资料,我国私营企业由1989年的90581户增长到1997年的960726户,年均增长34.3%;从业人员由1989年的164万人增长到1997年的1349万人,年均增长30.1%;注册资金由1989年84亿增长到5140亿元,年均增长67.2%;产值由1989年的97亿元增长到1997年的3923亿元,年均增长58.8%。在吸纳就业人员方面,民营经济也显示了强劲的实力,见附表。

目前,我国民营经济的发展已经进入了一个新的历史阶段,初步呈现出“五大特征”。

(一)企业发展规模化。一些民营企业在市场竞争中越来越体会到,有规模就会有知名度,就会有竞争力,就可出效益。于是他们积极融通资金,努力扩张规模,目前注册资金上亿元的民营企业不断出现。

(二)资本结构多元化。一些民营企业家在实践中体会到,仅仅依靠本身积累,是难以有大发展的,必须通

过资本经营来壮大规模。

附表:不同所有制企业新增就业岗位(单位:万个)

新增就业岗位 年份	企业性质			
	国有	集体	外商和 港澳台	个体 私营
1992	225	-7	57	78
1993	31	-228	66	278
1994	294	-108	118	442
1995	47	-138	107	448
1996	-7	-131	27	284

(三)经营层次高度化。随着民营经济规模的扩大,经营层次也逐步提高,开始向工厂化、专业化发展,向深加工、技术密集型、现代管理型转化。温州的桥头市场开始是由几个农民自发摆摊搞起来的,经过多次引导和建设,已建成一个年成交额上百亿的全国有名的枢纽市场。民营科技企业北大方正采用国际流行的OEM方式建立自己的产业,制造出北大方正电脑,1996年初期销售量就突破33万台,创造了良好的业绩。民营企业上海和众电器制造有限公司生产的“红外光幕保护器”,达到了国家先进水平。

(四)生产布局集中化。在市场大潮的催生下,全国各地出现了一批专业村、民营经济园、民营经济区。山东临沂市有各种类型的专业村1000多个,其中,适应市场发展要求而形成的服装、鞋类、胶合板、装饰材料等专业村就有210多个。上海嘉定区建有“希望”、“蓝天”、

收稿日期:2000-11-07

作者简介:孟建国(1965-),男,河南中牟人,河南财经学院成人教育学院讲师,主要从事宏观经济学研究。

“沪太”、“大众”四个民营经济区，共吸纳了 5904 家企业落户，注册资本达 54.2 亿元。

(五) 营销方式市场化。一些民营企业组织正在摆脱传统的推销方式，通过狠抓产品质量、加大科企联姻、培植知名品牌等市场手段，增强产品的竞争力。

经过多年的发展，民营经济已是国民经济的重要组成部分和新的经济增长点。一是成为富县富乡富民“活性细胞。”一人带多人，一户带多户，一业带一片，一厂带一村，的格局已经形成。二是成为城市再就业的主渠道。比如上海“沪太”等四个民营经济区的从业人员共有 4.7 万名，其中安置的下岗工人约占 40%，计 1.8 万人。三是成为发展公益事业的“排头兵”。大部分民营企业心系国家、扶危济困，积极捐资赞助社会公益事业。

2 民营经济在高速发展、取得明显的社会和经济效益的同时，由于历史的原因和民营企业自身的局限，也暴露出一些问题，甚至“优胜”不久之后被“劣汰”，直接影响着民营经济的健康发展。

目前，民营发展面临最大、最严峻的风险有三种：

(一) 规模风险：产量上升、质量下降，牌子倒地。有的企业舍得花大钱，下大力气上规模，却忽视或看轻了企业管理的作用结果，产品的优质品成为劣质品，被淘汰出局。

(二) “百货店”风险：品种齐全，综合经营，顾此失彼，质量失控。民营企业从目前看，可分为两大类：专业企业和综合性企业。“综合店”的经营理论上风险小。但其管理水平、技术种类以及人才配备都比“专卖店”的要求高得多。

(三) 领导交替风险：人治企业往往导致人换政息。由于我国企业目前尚未完全进入法制阶段，因而人治的企业往往是“一朝天子一朝臣”，人在政在，人息政息。细观我国民营企业，大凡领导变动大的，莫不出现管理混乱，并使企业由盛转衰。权力交替时期，也正是企业应付承受风险最脆弱的时期，也就最容易被市场淘汰。

除了微观上存在的风险外，在客观上也存在不尽如人意的地方。

(一) 所有制混乱。一些民营企业为了寻求自我保护、自我发展，利用挂户经营，假承包、假承租等多种手段，以集体企业名义登记注册。“假集体”在全国各地普遍存在，数量很大。“假集体”现象影响各级政府决策的科学性，不利于宏观调控；搞乱了企业产权关系，民事责任主体不清；增加了行政管理上的困难，同时容易引发经济犯罪和消极腐败现象，败坏党政机关和集体企业的声誉。

(二) 内部管理滞后。一些民营企业经过十多年的发

展，已经从小商品、小作坊、小公司发展成现代化工厂、股份公司、企业集团。一般企业只从这些变化中看到资金的积累、规模的扩大，而对其背后隐含着的发展战略、经营方式、企业组织形式甚至企业产权制度的变化却常常有所忽视，他们往往仍然沿袭“事必躬亲”、“一人说了算”等起家时的管理模式，从而带来了管理上的漏洞和决策上的失误。

(三) 竞争环境不够宽松。这主要表现在：(1) 民营企业的经营范围受到限制，使民营企业与其他性质的企业在竞争的起点上就不平等。(2) 民营企业经营规模受到限制。民营企业规模小，要扩大规模需筹集资金。但有些专业银行不是以效益为标准，而是以所有制为标准确定贷款对象和贷款规模，民营企业取得贷款难，且额度小、利率高。(3) 各种费用负担不平等。有关单位把民营企业当作“唐僧肉”，个个都想捞一块，以各种名义收取费用，在一定程度上挫伤了民营企业的积极性。(4) 合法权益得不到保护。有些地方口头上说民营企业如何重要，但一遇到实际问题时，仍用“有色眼镜”相看。民营企业在一些人心目中仍然“低人一等”，非公有制经济在很多地方饱受不公平的对待。

3 江泽民总书记在十五大报告中指出，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。这为民营经济带来了大发展的春天，全国上下必将掀起一个新的民营经济发展热潮。我们应当正视民营经济大发展中存在的一系列问题，采取切实有效的措施，推动我国经济登上新的台阶。

第一、广泛动员，形成良好的发展“气候”。民营经济要大发展，必须要有与之相适应的“大气候”。因此，要通过各种方法，创造民营经济发展的舆论氛围。要抓住贯彻落实十五大精神这个大好契机，引导广大干部深刻领会江总书记在报告中的重要论述，努力把思想统一到“三个有利于”上来，统一到十五大精神上来，统一到加快发展民营经济上来。努力在社会上形成一个方方面面扶持经济、发展经济的“大气候”。

第二，正确引导，开辟大发展的途径。一要帮助他们制定出近期或远期的发展目标，鼓励他们做大生意，引导他们努力实现“四个转变”：以规模效益为中心，实现由数量增长型向质量效益型转变；以发展专业村(镇)、专业园(区)和专业市场为重点，实现由分散经营、单位膨胀向区域化、集约化整体扩张转变；以市场为导向，实现由内向型为主向外向型转变；以建立现代企业制度为目标，实现由传统家族式管理方式向现代化科学化管理方式转变。二要完善民营经济组织，发挥工

商联的独特优势和民间商会的作用。所有民营经济组织都应开展各种活动,通过多种渠道,着力提高民营企业家的政治素质和法律意识。三是努力培育市场,加快市场建设,为民营企业提供更为广阔的经营“舞台”。

第三,加大力度,积极清理“假集体”企业。要避免企业所有制混乱带来的危害,需从实际出发,积极而慎重地处理“假集体”企业。要严格把好登记关,防止产生新的“假集体”。

第四,完善政策,优化民营经济发展的软硬环境。要进一步制定和完善民营经济发展的激励政策,靠政策把广大干部群众,特别是民营经济主体的积极性调动起来。要进一步坚持做到放心、放手、放胆,不限发展比例、不限发展速度、不限发展规模、不限经营方式、不限经营范围(国家明令禁止的除外),切实保护民营企业的合法权力,要像抓减轻农民负担、减轻国有企业负担那样,抓制止对民营企业的“三乱”。要充分发挥政府的宏观管理职能,引导民营经营者扩大再生产,加大技术含量和经营管理,提高经济效益。进一步完善政策,协调部门关系,帮助民营企业解决困难。加强工商、税务、劳动、市场等方面的管理,规范经营行为,维护正常的经济秩序。积极支持和帮助民营企业进行改制,推进民营企业进行改制,推进民营企业的股份制。

第五,从规模上要从中小企业向集团过渡并注意协调几个关系:(1)从产业的选择上,民营经济要从盲目性走向自觉性。注意处理好企业与市场的关系,是市场创造企业的辉煌,有市场就上,无市场不上;企业与客观经济的关系,要把握客观经济的走向,企业业主与多元化经营的关系,防止多元化经营;上马与退路的关系,

要思考企业的退路。(2)从资产的状态上,要将资产由静态化走向动态化,实行资产重组;(3)从融资方式上,民营经济要从不规范的融资走向规范的融资,即直接融资与间接融资相结合的融资方式。最好采用间接融资——银行融资方式,直接融资——资本市场融资,自我改造股份公司。另外,用组建民营企业发展基金和资产重组的办法也可以开拓直接融资渠道。

第六,注意企业的制度创新。以组建股份有限公司和有限责任公司为内容的民营企业制度创新,客观上要求所有权与经营权实行相对的分离。这就要求解决企业的代理问题,从目前看,比较成熟的解决模式和思路就是通过完善资本市场、经理人市场、兼并市场以及相关的市场载体,来产生和提供三个有助于规范经营者行为的运行机制:激励机制、监督机制和制约机制。即通过“激励机制”(一般可采用“购股权”计划或“经理人期权”计划,即让经营者持有企业的股权,使股权收益在经营者收入中占较大的比重。)来规定将来经营成果的利润分配,通过“制约机制”(主要是建立一套由独立会计师、证券分析师、投资者以及企业董事会等内外机构组成的全方位监督体系。)来记录、校正经营者的经营业绩与行为,通过“制约机制”对经营者实施奖惩。“激励机制”所产生“动力”加上“制约机制”产生的“压力”,再加上有效的监督,将会使经营者奋发不息,勤于开拓,从而使企业代理问题得到有效解决。

随着所有制理论迷雾的破除,集团化、股份化、国际化,产业化步伐的不断加快,中国民营经济必将以一个崭新的形象,更加辉煌的业绩,在21世纪的经济舞台上扮演更加重要的角色。

A Research on the Development Situation of the Private Economy in China and the Countermeasures

MENG Jian-guo

(College of Adult Education, Henan Institute of Finance and Economics, Zhengzhou 450002, China)

Abstract: It is stated in this essay that the development of the private economy in our country has experienced three stages, bearing five main characteristics. The author analyses the three kinds of operation risks and points out the countermeasures in developing private enterprises, among which incentive mechanism, supervision mechanism and restraint mechanism are especially important in mechanism.

Key words: private enterprises; characteristics; countermeasures

(责任编辑:育川 责任校对:薛平)