

教育部人文社会科学重点研究基地  
国家哲学社会科学创新基地  
国家“211工程”、“985工程”项目承担机构

# CRPE 咨询要报

2007年第1期

主办单位：浙江大学民营经济研究中心（CRPE）

主 编：金祥荣 责任编辑：叶建亮

---

## 本期话题：“温州模式”的困境与挑战

- 走向“边缘化”边缘的温州

浙江大学民营经济研究中心 叶建亮 博士

- 温州经济社会发展战略与对策

浙江大学经济学院“温州经济社会发展战略研究”课题组

## 背景链接：

中国共产党温州市第十次代表大会胜利召开

## CRPE 观察：

《15个手机品牌退出市场》等 11 则

---

内部资料，仅供参考

发布时间：2007年3月30日

## 本期导读

温州不仅是民营经济的沃土，也是人们研究转型期发展问题和制度变迁问题的沃土。温州经济社会发展的脉络，比较典型的体现或折射出中国经济社会发展和改革的脉络。由是而论，改革开放近 30 年来，对于温州的关注和研究从没有停息过。从 80 年代初，费孝通先生提出的“温州模式”以来，这个问题俨然已经突破单纯的地方区域经济社会发展道路的探索和争论范畴，成为事关改革风向和衡量改革发展效率的某种标尺之一。

且不论理论界对于“温州模式”及其中国转型期其他区域经济发展和改革模式的比较及其结论如何。温州经济和社会发展本身的确存在太多的可以关注的素材。这些素材既有理论价值，更多是具有政策意义。在温州经过多番阶段性的发展之后（按照温州市第十次当代会的说法，温州经历了两次重大的社会转型），当前正进入一个新的发展阶段。对于温州模式的研究也从“由内而外”的经验总结推广，转向“由外而内”的审视甚至批判。近几年，温州经济社会发展中的诸多问题不断凸现，随着浙江其他市域经济的迅速崛起，温州的先发优势地位岌岌可危。再次情况下，更需要我们从一个外在的发展道路和一般经验来审视和诊断温州的问题。2006 年下半年，温州市委办公室委托浙江大学民营经济研究中心开展关于新阶段温州经济社会发展战略研究。在史晋川教授的带领，课题组在温州开展了为期半年的调查研究，走访了多个政府部门和企业。完成了《温州经济社会发展战略研究》课题报告。在 2007 年 3 月份召开的温州市第十次党代会上，课题组提出的某些政策建议被采纳，成为下一步温州经济社会发展的行动纲领。这无疑是我们研究的一大欣慰。

这里刊录的正是两篇课题组的研究成果。

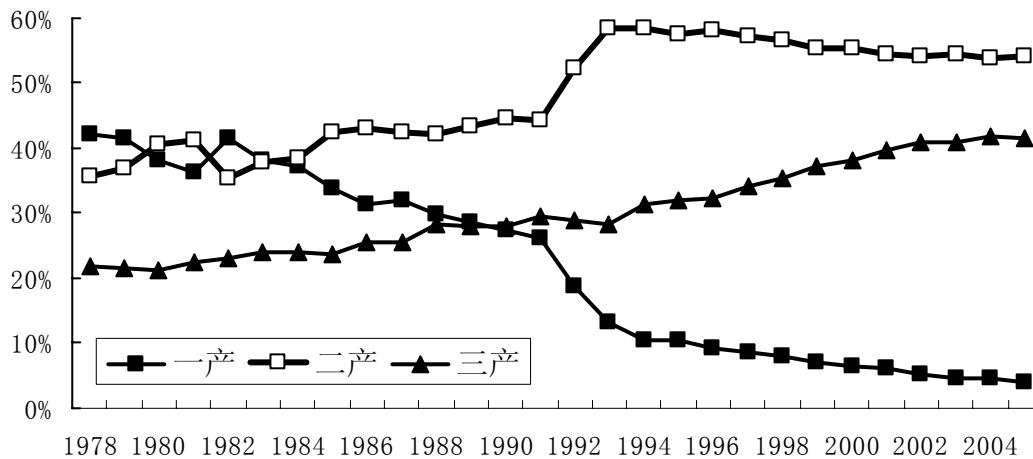
## 走向“边缘化”边缘的温州<sup>1</sup>

浙江大学民营经济研究中心 叶建亮

### 一、温州在工业化初级阶段的成功实践

改革开放以来，依靠民营化和市场化的体制先发优势推动工业化和城市化发展的“温州模式”，成功的推动了温州从一个经济社会发展落后的地区，发展成为全国经济社会相对发达、市场经济活跃、体制机制灵活的区域。1978-2005 年均地区生产总值增长率达到 15.1%，人均生产总值从 1978 年相当于全国平均水平 62.8% 的 238 元，增加到 2005 年的 21335 元，相当于全国平均水平的 1.53 倍。而且产业结构显著变化，工业化进程快速推进，第二产业占地区经济的比重从 1978 年的 35.8% 上升到 2005 年的 54.3%（图 1）。

图1：改革开放以来温州地区产业结构变化



这种被社会各界所广泛认同的经济发展模式成为落后地区推动改革和发展的成功范例。但是必须清晰的看到，温州原有的经济社会发展模式的成功实践是基于特定的发展阶段和背景条件，总体而言，这一特定的发展阶段就是温州从农业经济和农村经济向工业经济和城镇经济转型的工业化初级阶段。其主要特征体现在：

<sup>1</sup>本报告是温州市委委托课题《温州经济社会发展战略研究》阶段成果。

(1) 全国计划经济体制严格管制着生产和生活的各个领域，依靠民营经济的灵活机制促成了温州在改革意义上的体制先发优势。

(2) 重工业化导向的计划经济使得轻工业消费品短缺严重，这些产业领域的低进入壁垒使得温州民间资本迅速进入这些领域，形成了轻工业消费品产业为特征的温州产业基本结构。

(3) 由于产品特性对于市场网络的高度依赖，商贸流通成为产业发展的重要基石，而中心城市一方面受到严格控制，另一方面其相应的功能需求并不突出，因而农村工业化进程中，就地城市化即城镇化成为普遍现象。

(4) 企业竞争力主要体现在价格与市场网络的拓展上，这种市场网络的拓展是水平的，起初面向于“三北”市场，最后水平扩展到全国和世界其他地区。

尽管这些特征在沿海地区尤其是浙江地区的工业化初级阶段都十分显著的体现，但是温州民营化和市场化，无论其发展的领先性还是影响力无疑是最为突出和典型的。

## 二、阶段转型与模式转变

一般认为，沿海地区的工业化自上世纪 90 年代中期开始进入了一个阶段转型时期，即从工业化初期和中期向工业化中期和后期过渡，在这一过渡时期，整个经济发展动力机制和路径都面临着巨大的变革：

(1) **初级市场经济向现代市场经济转型，使得仅仅依靠产权制度改革获得的体制先发优势迅速丧失。** 民营经济的发展不再受到法律和政策的限制，相反，各地纷纷出台政策鼓励民营经济的发展。温州改革开放初期依靠民营经济体制先发优势确立的经济发展空间和落差迅速缩小甚至消失。与此同时，围绕市场经济公平竞争原则所引发的制度和规则成为经济成长的关键。产权保护和契约实施成本的降低，体制性竞争壁垒的消除成为初级市场经济向现代市场经济转型的重要途径。在此背景下，能否构建起一套非歧视的，符合现代市场经济运行规律的地方性制度环境成为区域竞争力和经济成长潜力的重要标向。

(2) **经济发展动力由工业化推动城市化向城市化推动工业化转型，依靠“农村工业化+乡村城镇化”的发展路径问题积踵难返。** 工业经济的不断提升，逐步改变了原先贸易与市场网络的单一依赖，转而对要素特别是现代要素，如资本、技术、

人才、信息、物流等的需求日益凸现。农村本地城市化形成的城镇在一定程度上满足了传统的贸易与市场网络的需求（如专业市场），但是对于现代企业要素的供给远远不够。城市化尤其是中心城市功能的塑造和提升城市推动工业化的重要动力。现代要素支撑强劲的中心城市日益成为先进制造业和高附加值产业的集聚之地。

**（3）居民消费结构由追求温饱型向追求享受型转变，推动整个国内市场结构的根本转变。**我国人均 GDP 从 2003 年开始就已经超过 1000 美元，沿海省份更是超过 3000 美元。收入水平的提高带来了整个国内消费市场结构的巨大调整。一方面，居民消费由“吃穿”导向向“住行”导向转变，传统消费品市场日渐萎缩，耐用消费品市场持续扩张。另一方面，传统消费品由低档次逐步向高档化品牌化方向迈进。人们的品牌偏好表达日益强烈，奢侈品消费比重迅速提高。上述两方面的变化导致依靠价格取胜的低层次传统消费品为目标取向的轻工产业面临巨大的调整。

**（4）内源型经济向开放型经济转型，推动国内经济与国际经济全面接轨。**随着中国加入 WTO 过渡期的结束以及全球新一轮产业布局调整步伐的加快，中国与世界经济步调和节奏不断趋同。国际化成为任何一个区域经济所不能回避的趋势。经济的开发并不再是简单的外贸出口的增加，而是整个贸易增长方式的转变、国际国内经济社会多方位的合作、引进来和走出去的协调互动。单纯依靠内源推动的经济发展模式和传统出口贸易模式面临诸多弊病，并严重影响区域经济发展的潜力和竞争力。

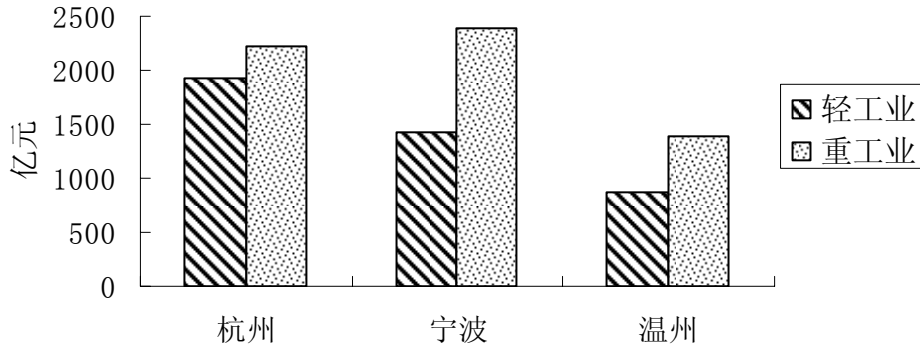
### 三、温州在发展模式转变中的重重困难

总体而言，上述阶段转换是市场化、工业化、城市化和国际化模式的全面转型，在本质上是增长方式的全面转变。但是客观的讲，温州在上述四个转型中，仅仅在市场的转型中有所起色，通过“质量立市，品牌兴业”战略的实施，改变了以往定位于低档、劣质轻工消费品的市场扩张局面。但是在其他方面的转型中，仍然困难重重。

**（1）产业结构仍然以轻工业消费品为主，向资本和技术密集型产业以及价值链高端产业升级步履缓慢。**与杭州和宁波相比，产业结构的“轻小”化倾向显著。在轻重工业比重上，重工业比重远远低于宁波，与杭州相当（图 2）。但是在企业规模结构上，大中型企业比重远远低于杭州，也低于宁波（图 3）。在具体工业行业结构

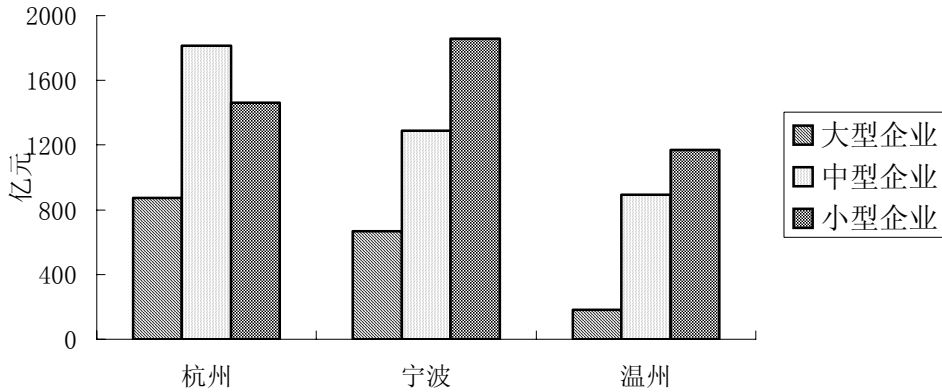
上，温州除了在纺织服装类行业上具有绝对优势之外，在石化医药、机械设备、电子仪器等行业都与杭州宁波存在较大的差距（图 4）。

图2：杭甬温三地产业结构比较——轻重工业



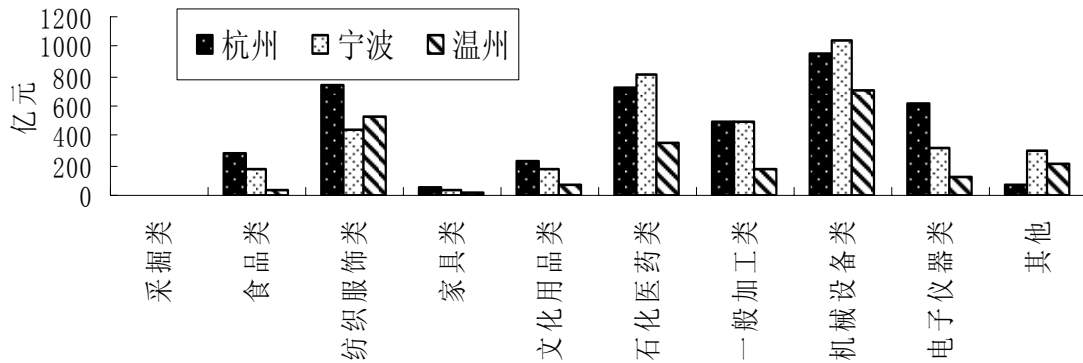
注：杭州，宁波两地为 2004 年数据，温州为 2005 年数据。

图3：杭甬温三地产业结构比较——企业规模



注：杭州，宁波两地为 2004 年数据，温州为 2005 年数据。

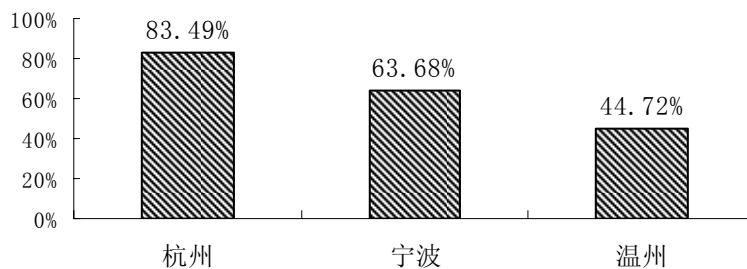
图4：杭甬温三地产业结构比较——行业结构



注：杭州，宁波两地为 2004 年数据，温州为 2005 年数据。

(2) 中心城市功能建设和提升滞后，阻碍了产业集聚能力和产业层次提升。长期以来，沿海地区尤其是浙江地区依靠农村工业化推动经济发展，依托小城镇解决劳动力转换，中心城市发展缓慢。省县直管的财政体制更加增加了县级城市的建设而弱化了中心城市建设。在 90 年代末，我省的主要城市开始了一轮扩张中心城市的体制变革。杭州市将萧山和余杭两县纳入市区，宁波也将镇海、鄞县纳入市区，台州通过撤地建市，将椒江和黄岩纳入市区，通过将 these 工业强县吸收进中心城市，不仅大大拓展了中心城市的产业空间，也极大的提升了中心城市的经济实力。相比较而言，温州在这一轮中心城市拓展浪潮中并没有迈出实质性步伐，仅将瑞安两镇纳入市区。其结果是中心城市的集聚功能和产业拓展空间并没有显著改变。市区工业产值比重显著低于杭州和宁波两市（图 5）。

图5：杭甬温三地市区工业产值比重



注：杭州，宁波两地为 2004 年数据，温州为 2005 年数据。

(3) 招商引资起步缓慢，成效甚微，传统贸易模式仍然占据主导地位，影响了开放型经济的成长。长期以来，依靠民营经济的积累和丰富的民间资本，温州在招商引资上步履蹒跚，成效甚微。2004 年实际利用外资总额仅相当于宁波的 1/10，杭州的 1/7（图 6）。偏低的外资利用率不仅大大延缓了全市产业升级的步伐，也影响了本地企业对外来技术和管理的吸收借鉴。另一方面，在出口上尽管温州的许多产品出口量在全国居于前列，但是出口值却一直处于较低的水平，仅相当于宁波和杭州的 1/3—1/4 水平（图 7）。由此可见，出口产品的价值不高成为温州外贸出口中显得尤为突出。

图6：杭甬温三地实际利用外资比较

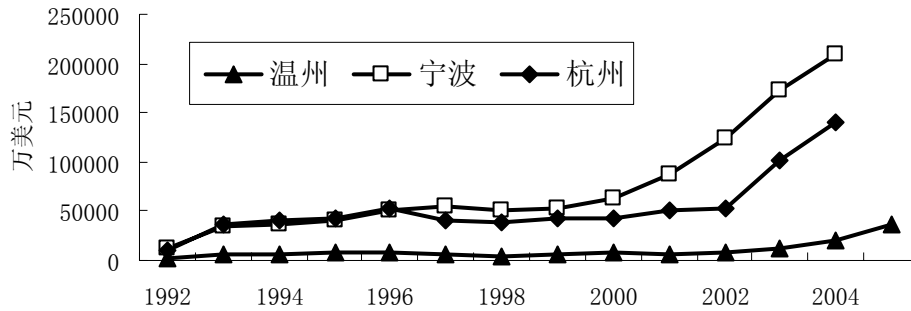
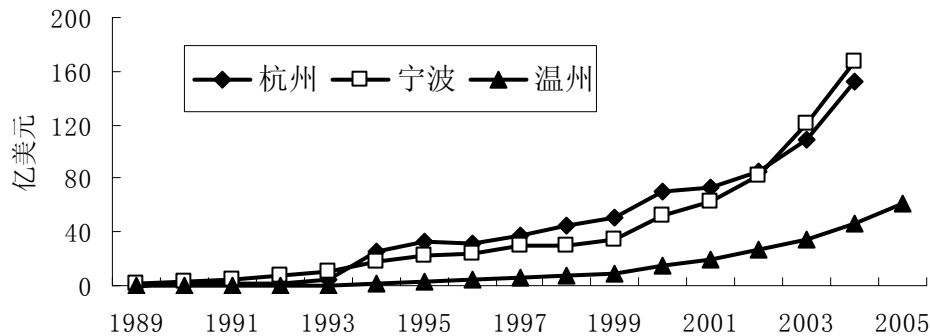


图7：杭甬温三地外贸出口比较



注：宁波为自营出口额。

(4) 微观市场交易体制受人格化交易影响明显，市场基础制度不利于向公平公开的现代市场经济体制机制跨越。产权清晰仅仅构成了市场经济的产权基础，而一系列相关交易制度的确立是实现现代市场经济的必要条件。这些交易制度的基本特征是非歧视、非排外、行政中立等。但是，在我国建设社会主义市场经济体制的过程中，产权体制改革的迅速推进和其他交易制度的缺失，阻碍了高效率的现代市场经济体制的建立，相反公共权力与私人财产的结合，行政不正当的介入，使得市场经济逐渐滑向它的非效率的一端。这在温州体现的尤为典型。在企业与企业之间，政府与企业之间存在着广泛的人格化交易机制，这种机遇人格特征的非匿名交易制度，无论是企业，还是政府，在参与市场行为的过程中，本质上是歧视性的、排外的、非中立的，会依据对象的人格特征不同而非经济特征不同，而采取不同的行为。其结果是区域市场特征长期留滞于传统市场经济，难以向现代市场经济跨越。



(5) 政府公共服务职能不足, 公共产品投入相对落后, 影响了社会主义和谐社会建设。在改革开放之前, 温州作为海防前沿, 政府投资长期缺乏, 在全省和全国都处于后列。改革开放以来, 上级政府财政在温投入不足的局面并未根本改变。一系列大型基础设施如机场、铁路的建设都主要依靠本地融资途径。政府财力不足大大影响了政府公共服务职能建设。一方面, 依赖于市场化方式推进的旧城改造, 无法进行成片规划和开发, 对于公共基础设施的建设在分散化的项目运作中无法得到有效的保证。另一方面, 教育、医疗卫生、环保、安全、研究开发等政府公共投入远远低于杭州和宁波(见下表), 极大的影响了和谐社会建设, 也弱化了温州的城市竞争力和发展潜力。

表: 2005 浙江省各地市政府公共服务供给比较

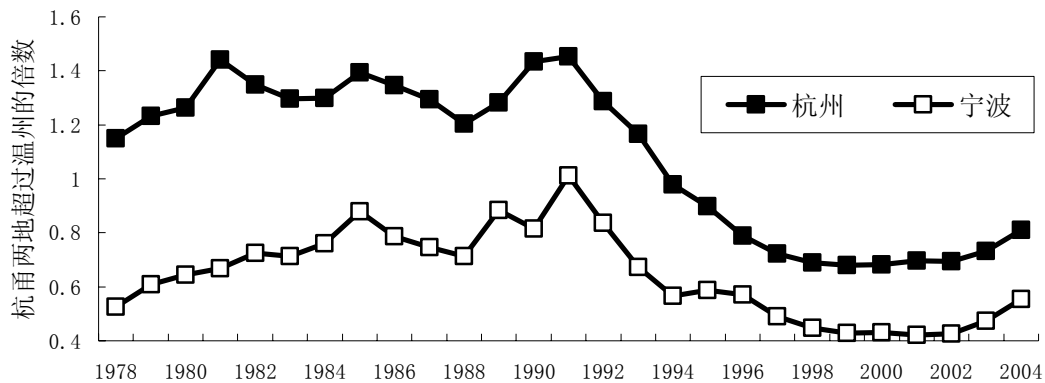
	市区公共设 施用地面积 (km <sup>2</sup> )	科技三项 费用支出 (万元)	科学支出 (万元)	教育支出 (万元)	医疗卫生 支出 (万元)	社会保障 支出 (万元)
杭州	42.74	66055	9508	363360	115759	61093
宁波	17.5	55088	9576	312652	118280	100051
温州	7.05	18850	6595	268430	54992	16889
嘉兴	11.16	21465	5792	159676	22964	11631
湖州	10.61	11290	2669	95391	20515	8379
绍兴	8.66	25543	6681	173222	32807	20146
金华	10.36	22956	4950	199429	46888	15026
衢州	6.13	7034	1183	85045	18900	15144
舟山	5.54	7171	1682	51151	21800	9265
台州	11	17135	5717	223667	28023	15598
丽水	3.45	7746	3230	100003	23821	9781

#### 四、“边缘化”: 可能与现实

对于阶段转型过程中的重重困难, 在经济发展领域中的负面影响在近几年已经开始有所体现。以地区生产总值为例, 在改革开放之初, 温州的地区生产总值与杭州和宁波相比, 分别是 1: 2.15 和 1: 1.53。在改革开放的第一阶段, 这一比值最小一度缩小到 1: 1.68 (1999 年) 和 1: 1.42 (2002 年), 但是, 最近几年, 这一比值

显示出扩大的趋势（图 8）。可以判断，尽管温州的发展之路在改革开放的第一阶段取得了巨大的成就，也成为落后地区在缺乏外力推动的条件下推进区域经济发展的成功范例，但是随着阶段的转变，区域经济社会发展模式未能有效转型以适应发展阶段的转变，温州可能正走向一条边缘化的通道上，这种边缘化不仅是温州现有的发展道路丧失了新阶段全省和全国改革发展的“模式”意义，也极有可能丧失区域经济社会发展持续提升的空间。

图8：温州地区生产总值与杭甬两地差距



### (1) 发展模式的“边缘化”

毫无疑问，尽管存在着某些内在的持续创新动力，但是就总体而言，温州的工业化仍然停留在传统的工业化路径上。一方面，中心城市集聚力不强，依赖小城镇的功能无法支撑传统产业的产业间升级和产业内升级。产业的扩张依然只能依靠极具扩张性的市场网络实现，这种市场网络依靠发达的人格化交易体制，在全国和全球范围内低成本的扩张，对于产品和产业本身的提升而言，作用并不十分显著。另一方面，外来资本的进入由于民间资本的丰裕而显得缺乏，其结果并不是一般意义上的外资缺少，而是外资所附着创新（技术的和管理的）冲击缺乏，内源式的发展模式难以向开放型经济跨越。对于大多数沿海发达地区而言，这种发展模式显然已经丧失了普适意义。这些地区在 90 年代中后期开始迅速的推进了与外向型经济的接轨（典型的是苏南地区），随之而来的产业升级速度是温州所无法比拟的。

### (2) 区域的“边缘化”

本世纪初，尤其是“十一五”时期，区域整合和一体化以及城市群的建设成为一个重要趋势和特征。以长江三角洲、珠江三角洲、环渤海湾为代表的区域一体化，以及成渝城地区、中原城市群、海峡西岸经济区等的规划建设，使得我国区域经济

发展进入了一个跨行政区域的整合与一体化发展阶段。出于生态和均衡发展的考虑，中央也开始将生产力布局集中于几个主要区域。以此将指导未来的投资 and 经济发展走向。温州地处长三角和珠三角的交汇处，在长江三角洲“15+1”体制中，并没有包括温州，泛珠江三角洲合作机制也没有涵盖温州，福建海峡西岸经济区规划方案中也排除了温州。纵观沿海的主要城市，温州是少数几个没有进入某一体化经济区的城市之一。尽管经济社会的实质性一体化可能仍然在持续，但是官方的合作机制上，温州无疑已经处在了一体化经济整合浪潮中的边缘。

### （3）体制创新的“边缘化”

尽管在产权体制改革上，温州发达的民营经济具有十分典型的意义，但是随着全国一般意义上的产权体制改革到位，围绕现代市场经济的体制创新上，温州越来越不具有改革的示范效应。在一般市场体制上，作为全国著名的民间金融发祥地，在民营银行的建设上却并没有显示出领先地位。资本市场在民营企业为主的温州却发育迟缓，上市公司数量更是远远低于同等经济规模的省内其他城市。企业现代经营元素不足，传统的企业积累和运作模式仍然主导着大部分温州企业，甚至是相当一部分的领先企业。基层政府角色转换不到位，公共权力与私人财产的暧昧关系使得地方企业运营隐性成本居高不下。这些无疑大大延缓了传统市场经济向现代市场经济的转型，使得温州在这一层面上的制度创新示范意义基本丧失。

## 温州经济社会发展的战略与对策<sup>2</sup>

“温州经济社会发展战略研究”课题组

改革开放以来，依靠民营化和市场化的体制先发优势推动工业化和城市化发展的“温州模式”，成功的推动了温州从一个经济社会发展落后的地区，发展成为全国经济社会相对发达、市场经济活跃、体制机制灵活的区域。温州的区域经济和社会发展模式对于我国从计划经济向市场经济转轨、工业化从初期阶段向中期阶段过渡这样一个特定的发展背景下，在缺乏政府投入和外资进入的情况下，推动区域经济和社会发展呈现了极富成效的结果，成为我国改革开放以来最具代表性的区域经济社会发展模式之一。

进入新世纪以来，我国经济社会发展阶段面临着重大的转变。产权层面的改革已经大体上完成；所有制意义上的体制优势基本消除；区域竞争优势越来越明显的体现在市场竞争规则确立、企业治理结构提升、行政管理体制创新、公共事业完善等方面。人民群众收入水平的不断提升加速了消费结构的转变，“吃、穿”型为主的消费向“住、行”型为主的消费转变、温饱型消费向享受型消费的转变，将大大改变市场的需求结构和经济社会发展的运行态势。与此同时，工业化的快速推进使得我国绝大部分地区完成了初期阶段的工业化，向中期和后期的工业化转变。城市化尤其是中心城市功能提升成为推动工业化和产业结构升级的重要动力。此外，中国加入 WTO 之后，国际化和开放型经济成为经济社会发展的重要趋势，国际产业转移和跨国公司全球分工体系的重组将更为直接地影响着我国区域经济社会的发展进程。

面对新的形势和阶段，温州经济社会发展固有模式缺乏适应形势的突破和创新而导致的弊端和问题逐步呈现。产业升级缓慢、资本外流、创新动力减弱、公共服

---

<sup>2</sup>本报告是温州市委委托课题“温州经济社会发展战略研究”最终报告的部分内容摘录，摘录时略有改动。课题组成员：史晋川（组长）、汪炜、叶建亮、钱滔。

务缺乏等，对区域经济社会的持续、快速、健康发展造成的负面影响越来越凸显。为此，如何突破现有的发展困境，推动区域经济社会发展模式的创新，实现“又好又快”的发展，对于全市落实科学发展观，全面建设和谐温州具有重大意义。

## 一、温州经济社会发展中存在的问题

近年来，温州经济社会发展中出现了一系列问题，突出体现在以下五个“并存”上：

### 1、民营资本充裕和产业结构传统并存

经过多年发展，大部分民营企业已完成原始积累，民间资本丰裕，并正在进行新一轮扩张、提升，具备一定的产业基础，民营也在积极寻求好的投资方向。但与此同时，温州主导产业仍以传统劳动密集型产业，随着全国产品市场消费结构的调整，加上其他区域土地和劳动力等要素的相对优势，温州区域内产业面临着边缘化的困境。一方面，传统产业结构未能有效突破，导致充裕民营资本在产业上的水平的量的扩张，另一方面要素价格的上升导致产业拥挤将加速推动资本和产业的外移。

### 2、民间创新活跃和政府创新滞后并存

长期以来，温州所表现出来的强大的民间体制和机制能力成为地区经济发展的重要原动力。这些民间体制机制创新在成功的瓦解计划堡垒，构建市场规则进程中扮演了至关重要的角色。但与此同时，在初级市场经济向现代市场经济转型中，政府角色和功能未能有效调整，在行政区划调整以推动城市化进程、强化公共产品供给以推动和谐社会建设、加快政府机构管理改革以降低行政成本等方面，政府创新裹足不前，民间制度创新和政府创新之间难以形成良性互动，温州区域经济体面临体制优势丧失甚至相对边缘化的困境。

### 3、城镇化进程较快和城市化进程缓慢并存

由民营经济主导的农村工业化的快速推进，极大地推动了温州以城镇化为基本特征的城市化模式，一定程度上也推进了中心城市的城市化进程。但总体上，由于温州中心城市的城市现代化进程和城市功能提升滞后，快速的城镇化进程不仅造成大量城镇公共产品供给的不经济和总量缺乏，而且加剧了对中心城市的离心化倾向。另外，中心城市能级不足，难以充分发挥温州特有的港口资源和自然禀赋条件，改善交通条件和改进区位优势。温州城市在区域经济竞争中面临一定程度上通道化甚

至边缘化的困境。

#### 4、外贸出口持续扩张和外资引进缓慢并存

借助发达到市场网络和温州人特有的市场开拓能力，温州产品的市场扩张能力强大。在完成从传统的“三北”市场的转型之后，国际市场的拓展在最近 10 年来飞速发展，出口贸易额连年攀升。但是，受到丰富民间资本的排挤，外资引进步伐缓慢。2005 年实际利用外资 3.57 亿美元，不足宁波的 1/10。偏低的外资利用率不仅大大延缓了全市产业升级的步伐，也影响了本地企业对外来技术和管理的吸收借鉴。

#### 5、经济较快发展和统筹协调滞后并存

温州区域经济的快速发展的同时，区域发展不平衡和经济社会不协调的问题仍然比较突出。作为全国最发达的城市之一，温州至今仍然存在两个国家级贫困县，东部沿海和西部山区的经济社会发展差距仍在拉大。城乡收入差距比为 2.9:1，高于全省平均水平（2.4:1），统筹协调发展问题依然严峻。与此同时，社会事业尽管快速发展，但是整体水平与经济发展水平相距甚远。科教文卫和社会保障的支出比重处于全省后列，政府公共服务职能缺位问题突出。这对于下一步温州经济社会的统筹协调发展提出了更为紧迫的要求。

## 二、温州发展面临着阶段转型

未来 5-10 年，温州市人均地区生产总值将突破 3000 美元，向 5000 美元迈进。这一时期，区域经济社会发展面临着一系列的重大转型，集中体现为以下的四个“转型”：

1、**初级市场经济向现代市场经济转型**。围绕市场经济公平竞争原则所引发的制度和规则成为经济成长的关键。产权保护和契约实施成本的降低，体制性竞争壁垒的消除成为初级市场经济向现代市场经济转型的重要途径。在此背景下，能否构建起一套非歧视的，符合现代市场经济运行规律的地方性制度环境成为区域竞争力和经济成长潜力的重要标向。

2、**中期工业化向后期工业化转型**。产业竞争越来越体现在价值链控制能力和增值能力上。产业结构的不断提升，逐步改变了原先贸易与市场网络的单一依赖，转而对要素特别是创新要素，如技术、人才、信息、物流等的需求日益凸现。城市化尤其是中心城市功能的塑造和提升成为推动区域创新、提升区域竞争力的重要动力。

现代要素支撑强劲的中心城市日益成为先进制造业和高附加值产业的集聚之地。

**3、温饱型消费向追求享受型消费转型。**一方面，人均收入水平的持续提升使得大众消费由“吃穿”导向“住行”导向转变，传统的低档消费品市场日渐萎缩，耐用消费品市场持续扩张，消费品品牌化趋势明显。由此导致以轻工产品为主的企业在产品创新、品牌创新、市场创新方面面临更为严峻的挑战。另一方面，居民对教育、医疗卫生、文化娱乐等公共产品的需求快速增加，对温州相对落后的城市公共产品供给提出了紧迫的需求。

**4、内源型经济向开放型经济转型。**随着中国加入 WTO 过渡期的结束以及全球新一轮产业布局调整步伐的加快，中国与世界经济发展的步调和节奏不断趋同。国际化成为任何一个区域经济所不能回避的趋势。经济的开发并不再是简单的外贸出口的增加，而是整个贸易增长方式的转变、国际国内经济社会多方位的合作、引进来和走出去的协调互动。单纯依靠内源推动的经济发展模式和传统出口贸易模式面临诸多弊病，并严重影响区域经济发展的潜力和竞争力。

### 三、应对转型的战略对策

**1、顺应产品市场消费结构调整要求，抓住国际产业转移机遇，应发挥特色资源优势，加快构建产业新体系和推进产业结构调整。**温州正处于工业化中后期，产业仍以传统劳动密集型产业为主导。随着市场消费结构的转型，对区域经济发展中产业结构调整提出了内在要求。从外部经济环境来看，经济全球化继续深入，产业跨国转移步伐加快，外商投资布局的空间调整在促进外资与温州丰富的民资融合，催生更具创新意义和竞争力的产业和企业形态上提供了巨大的机遇。从内部发展条件看，全国层面的港口规划确立温州港为长江三角洲地区港口群 9 个主要港口之一。温州以港口等特色资源的潜在优势尚未挖掘，装备产业基础优势有待发挥利用。为发展临港产业和其他主导产业发展提供了资源优势和产业基础。

**2、顺应温州都市经济圈战略的要求，抓住区位优势转换机遇，强化中心城市的集聚功能和辐射作用，推进城市群框架拉开和加快城市化进程。**“十一五”时期，区域整合和一体化以及城市群的建设成为一个重要趋势和特征。使得我国区域经济发展进入了一个跨行政区域的整合与一体化发展阶段。与此同时，浙江省明确了温州都市经济圈战略部署的要求。而从发展条件看，一系列交通基础设施

的建设,将极大优化温州的区位条件。新一轮城市规划修编正在全国各大城市进行,利用城市规划修编契机,在更高的起点谋划温州城市框架和目标定位,通过城市规划的法规形式加以确立,有助于在未来一段时期内长期稳定的推进中心城市建设和城市功能提升。

**3、顺应市场经济体制阶段转型要求,抓住经济发展模式转换机遇,加强政府管理体制和职能创新力度,推进现代市场经济体制建设。**在从初级市场经济向现代市场经济转型的过程中,如何保护好、引导好这种原发性的民间创新热情和能力,推动革除各种不利于经济发展的制度,构建新型的符合现代市场经济特征的体制机制,成为各级政府面临的重大课题。因此,在下一阶段经济转型的关键时期内,需要温州政府加大管理体制、行政体系和政府职能创新力度,在政府与市场的互动中,推进现代市场经济体制建设。

#### 四、下一步发展的思路与重点

下一步,温州经济社会发展应该以构筑温州都市圈为目标,以转型创新为主线,立足空间优化促进城市功能提升,立足区域开放促进产业结构提升,立足政府创新促进市场环境提升,立足社会和谐促进区域品质提升。

以构筑温州都市圈为核心目标,是面对经济社会发展阶段转型的必然选择。在工化从中期向中后期转型的过程中,城市化对工业化的拉动和提升功能日益突出,离开强有力的城市功能作为支撑,无法实现工业化的转型和提升。近年来,温州产业结构升级缓慢,传统产业创新不足,新兴产业成长不够,越来越明显的阻碍着区域增长方式转变。意欲扭转这种状况,首先必须提升城市功能,尤其是提升中心城市功能,加快城镇化向城市化和城市现代化转变,强化中心城市对区域经济的引导力和影响力,形成以中心城市为紧密核心的都市圈。

以构筑温州都市圈为核心目标,是协调区域发展的必然选择。加快以城带乡步伐、实现城乡统筹发展的战略目标,必须构筑强有力的中心城市和梯度辐射的节点网络。离开强有力的中心城市,依靠县域经济和中小城镇,容易造成区域节点配置上的不平衡,沿江和沿海地带和山区的发展差距将难以缩小。必须在一个统一的都市圈框架内,合理布局辐射结点,优化网络结构、特别是基础设施网络,促进区域协调发展。



以构筑温州都市圈为核心目标，是重塑区域竞争优势的必然选择。构筑都市圈，形成区域内部中心城市-县城-镇各级城镇在创新、制造、服务等方面的功能分工和互补协作的城镇群落体系，可以进一步提升温州区域整体发展潜力和竞争实力，形成有效的区域中心都市圈功能，成为浙南、闽北、赣东北区域的中心城市，真正成为联结长三角和珠三角两大经济圈的重要都市圈。

按照“立足科学发展、促进社会和谐、实现全面小康、努力奋勇争先”的总体要求，为全面推进都市圈发展战略，就必须切实加快拓展发展新空间和构筑发展新机制，来推进发展新跨越和促进和谐新水平。

**一一拓展发展新空间。**加快确立和实施都市化发展战略，坚持大温州观念，淡化行政区划，强化资源组合，拓展发展空间，合理引导生产力布局和要素流动，形成功能定位清晰、发展导向明确、经济协同发展的格局。加快构筑以中心城市为核心、次中心为重要组成部分、县（市）城市群为依托、中心镇为基础的城市群体系，以主（次）中心城市为发展极，以交通主干线为发展轴的都市经济圈，着力增强中心城市的综合竞争力和辐射带动能力。

**一一构筑发展新机制。**加大政府管理体制和行政职能的创新力度，充分发挥城市化对工业化的拉动作用，形成政府与市场之间良好互动的新机制。进一步推动行政管理体制创新，加快构建服务型政府。优化区域内部行政管理结构，积极推动形成区划调整，强化中心城市行政和经济调控能力。

**一一推进发展新跨越。**确立温州经济发展的新增长点（临港产业、装备产业等），构筑新的产业发展体系，以增量来推动和逼迫存量的调整与升级，逐步完成经济社会发展模式的转型和经济增长方式的转变；来实现温州经济都市圈的打造和温州经济社会发展的新跨越。

**一一提升开放新高度。**根本转变开放型经济的模式和战略，立足于温州区域性经济中心的地位和高度，大力提高温州在国际价值链分工中的地位，更高层次上培育和增强国际化的城市功能，把开放型经济更好地与本地结构调整、产业升级和经济转型有机结合起来，全面提升国际化水平。

**一一促进和谐新水平。**加快以城带乡，实现城乡统筹发展。在基础设施布局、城镇网络构筑，财政体制等方面加大向欠发达区域的倾斜。加大政府公共铲平供给力度，进一步完善城市公共服务设施，着力加强教育、文化、卫生等事业，继续完善社会保障体系建设，构建和谐温州，推进以人为本的各项社会事业全面发展。

## 背景链接

### 中国共产党温州市第十次代表大会胜利召开

2007年3月13日—14日，中国共产党温州市第十次代表大会召开，会上，中共温州市委书记王建满作了题为《推进科学发展，构建和谐社会，为我市实现第三次跨越而努力奋斗》的报告，王建满指出，市第九届党代会以来，温州经济社会发展取得了丰硕的成果，是城乡面貌不断变化、人民生活明显改善，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设都取得了新的成就。这些成就的取得归结到一起，在于坚持了五个原则，即必须坚持把发展作为第一要务，必须坚持把为民作为第一要求；必须坚持把稳定作为第一责任。必须坚持把创新作为第一动力。必须坚持把实干作为第一本领。

王建满同时指出，温州经济社会发展仍然存在着一系列的问题何不足，主要是经济增长方式总体上仍然是粗放型，产业“低小散”问题没有很好解决；改革创新力度还不够大，机制体制先发性优势不再明显；土地制约刚性很强，人才技术相当缺乏，环境污染比较严重，经济发展中的瓶颈制约仍未有效缓解；欠发达地区发展动力还不够强，农村社会事业发展明显滞后，城乡区域统筹发展任务非常艰巨；各类矛盾和问题比较复杂，维护社会稳定压力依然很大；政府公共服务能力需要加强，发展环境亟待进一步改善；基层基础比较薄弱，党的先进性建设有待进一步加强。对这些问题，必须采取更加有效的措施，认真加以解决。

站在温州改革开放近30年的历程上，王建满认为，温州经济社会发展总体经历了两个重要的阶段性跨越，一是以党的十一届三中全会召开为起点，以放手发展个体私营经济为主要路径，以市场化改革为重要动力，以成功探索股份合作制为最大创举，温州进行了艰苦卓绝的第一次创业，初步完成了市场经济初期阶段的基本积累，创造了生机勃勃的发展模式，实现了由贫穷到温饱的历史性跨越。第二阶段是以邓小平南方谈话为开篇，以规范市场经济秩序为基本取向，以实施质量立市和基础设施建设为战略重点，温州进行了卓有成效的第二次创业，不断提高了经济整体素质和

综合实力，实现了由温饱到总体小康的历史性跨越。当前，温州已经站在一个新的历史起点上。以确立科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想为标志，以人均生产总值达到 3000 美元为新起跑线，温州已进入一个新的发展阶段。这个阶段，既是工业化升级、城市化加快、国际化提升的关键期，又是经济结构调整加速、资源环境约束加重、社会管理难度加大的转型期。我们必须正确认识阶段特征，找准所处历史方位，应时顺势谋划发展，全力进行现代化建设新的伟大实践，使我市实现由总体小康到全面小康的第三次跨越。

王建满指出，温州的第三次跨越，具有鲜明的时代特征，追求的是发展内涵的新拓展、发展境界的新提升、发展水平的新飞跃。其基本内涵是，以科学发展、和谐发展、率先发展为目标，以城市化、工业化、信息化、市场化、国际化为路径，以改革创新为动力，努力实现由经济大市向经济强市跨越、创业城市向创新城市跨越、平安城市向和谐城市跨越。目前，我们已经基本具备第三次跨越的基础和条件。从发展背景看，经济全球化深入发展，科学发展观深入人心，和谐社会建设深入推进，区域竞争格局深入调整，为我市实现第三次跨越提供了难得的历史机遇，也提出了更高的现实要求。从自身条件看，经过近 30 年的改革发展，温州已经积累了比较雄厚的物质基础，创造了良好的机制体制环境，形成了特色明显的产业优势，而且我们还有最为独特的温州人优势、最具潜力的海洋资源优势、得天独厚的生态环境优势。只要我们牢牢把握发展大势，善于用好各种机遇，充分发挥自身优势，就一定能够实现第三次跨越。

王建满强调，完成第三次跨越，是一项长期艰巨的任务，今后五年全市工作的重点目标是：

(1) 基本建成现代经济强市。全市城市化率达到 60% 以上，中心城市地位更加突出，成为名副其实的浙江省三大中心城市之一；产业结构趋于合理，特色优势更加明显，成为产业竞争力强的城市；基础设施由滞后型向适应型、适度超前型转变，成为国家级综合交通枢纽城市。到 2011 年，地区生产总值超过 3000 亿元，人均生产总值突破 5000 美元，确保综合实力在全省名列前茅。

(2) 初步建成创新型城市。民营经济实现新飞跃，成为我国民营经济发展的先行和示范城市；重点领域改革创新取得新突破，形成“人无我有、人有我先、人先我优”的机制体制新优势；自主创新能力明显增强，到 2011 年全社会研发投入占生产总值比重达到 2% 以上，成为富有特色的科技强市；人才引进、培养和使用的有效

机制初步建立，创新创业环境不断优化，成为全国最具创业吸引力的城市之一。

(3) 努力建设群众满意的和谐城市。城市居民人均可支配收入稳居全国前列，农村居民人均纯收入高于全省平均水平，成为具有全国影响力的富裕城市；收入分配格局趋于合理，城乡区域差距逐步缩小，社会保障体系逐步建立健全，社会各项事业全面发展，成为人民群众幸福感强的城市；市民整体素质不断提高，社会管理体系更加完善，法治化水平位居全省前列，成为人民群众安全感强的城市；耕地保有量保持现有水平，单位生产总值综合能耗进一步下降，主要污染物排放总量得到有效控制，成为更适宜人居的生态型城市，努力建设国家卫生城市、环保模范城市、国家园林城市和全国文明城市。

要实现上述奋斗目标，我们必须始终坚持“一个统领”，全力推进“四大战略”，不断为温州发展开辟新途径，寻求新动力，增创新优势。

第一，始终坚持以科学发展观为统领。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是现代化建设必须长期坚持的根本指导方针。要切实把科学发展观贯穿于实施“十一五”规划和建设“三个温州”、实现“三次跨越”的全过程。在发展方向上，必须坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体，实现富强、民主、文明、和谐的共同推进；在发展要求上，必须坚持又好又快，努力实现速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，人口、资源、环境相协调；在发展途径上，必须坚持走新型工业化、新型城市化和城乡一体化道路，切实转变增长方式，促进城乡区域协调发展；在发展力量上，必须坚持人民群众的主体地位，把为谁发展和靠谁发展统一起来，最广泛、最充分地调动一切积极因素；在发展目的上，必须坚持以人为本，把维护广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，使改革发展成果惠及全体人民；在发展境界上，必须坚持和谐发展，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，努力构建和谐社会。

第二，坚定地推进新型城市化战略。城市是经济社会活动的动力中枢，是综合竞争力的主要标志。城市化是工业化、信息化、市场化、国际化的主要载体，是实现第三次跨越的必由之路。必须把城市化作为撬动经济社会发展的“杠杆”，坚持统筹发展、集约发展、和谐发展、创新发展，走资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐，大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的新型城市化道路，以城市化提升工业化、带动城乡一体化。一要拓展大空间。突出交通建设，以交通圈拓展

都市圈、带动经济圈、扩大辐射圈。二要开辟大战场。突出龙湾、瓯海中心区和瓯江口区域建设，把瑞安、乐清、永嘉、洞头纳入大都市区总体布局，重视鳌江流域城镇群建设，形成协调推进的城市发展格局。三要实施大战役。重点在瓯江口区域开发、海涂围垦工程实施、交通基础设施建设、电厂电网建设、社会事业项目推进和城市建设等方面，实施“六大百亿计划”，为新型城市化提供有力支撑。四要增强大功能。以提升工业层次、发展服务经济为重点，增强中心城市集聚功能。以城市基础设施、公共服务能力建设为重点，增强中心城市辐射功能。以集约利用土地、节约能源资源、加强环境治理、提升生活品质为重点，增强中心城市承载功能。

第三，坚定地推进新型工业化战略。工业是强市之基、富民之要。推进工业化是实现第三次跨越的历史性任务。要加快调整工业结构，切实转变增长方式，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。一要大力改造提升传统工业。按照“园区集聚、技术改造、龙头带动、品牌提升、服务配套”要求，推动产业链向两头延伸，价值链向高端攀升，生态链向循环再生，走产业集群化道路。二要大力培育新兴工业。重点发展临港工业，适度发展重化工业，大力发展高新技术产业，不断增强可持续发展的产业支撑能力。三要加快淘汰落后生产能力。大力推行“腾笼换鸟”计划，逐步调整占地多、效益低的产业，严格限制耗能高、污染重的项目，加快淘汰技术落后的生产工艺和产品。

第四，坚定地推进协调发展战略。协调发展是我市全面建设小康社会的难点所在、重点所在和关键所在。必须把协调发展作为落实科学发展观和构建和谐社会的基点，作为第三次跨越的“平衡轴”，扎实推进城乡、区域、经济社会协调发展。一要坚持城乡联动。把城市发展和农村发展紧密结合起来，以城带乡、以乡促城、城乡互动，大力推进社会主义新农村建设，努力从根本上消除城乡二元结构。二要坚持区域联动。以实现共同富裕为目标，以市场配置资源为基础，建立发达地区与欠发达地区良性互动机制，逐步缩小区域发展差距。三要坚持经济社会联动。在推进经济发展的同时，更加注重社会发展，实现经济社会相互协调、相互促进。

第五，坚定地推进创新发展战略。创新是强市之本、活力之源、和谐之要，是推进温州发展的最大动力。必须把创新发展作为第三次跨越的主导战略来实施，使温州不仅成为特别能创业的地方，更要成为特别能创新的城市。一要引导思想观念创新。以科学发展观实践在温州为主题，引导干部群众解放思想、更新观念，坚决

破除一切有悖科学发展观的观念，坚决纠正一切偏离科学发展观的行为。二要突出重点领域创新。着力推进模式创新、机制创新、科技创新和环境创新，尤其要发挥自主创新的核心作用，推动经济增长方式由要素驱动型向创新驱动型转变。三要推进全民创新。努力营造鼓励创新、尊重创新、保护创新的社会氛围，使创新成为一种制度、一种风尚、一种文化，成为全社会的普遍行为，让创新的源泉充分涌流，让创造的活力竞相迸发。

王建满尤其强调，中心城市是推进新型城市化的战略支点。要加速推进温州由通道型城市向枢纽型城市转变、由生产型城市向服务型城市转变、由商贸型城市向商务型城市转变，努力建设名副其实的现代化区域中心城市。要以结构调整和转变增长方式为主线，深化拓展“四大工程”，努力把温州建设成为产业优、基础实、后劲足、实力厚的现代经济强市。要坚持以创新为第一动力，敢于扬弃、敢于超越、敢于突破，大力推进各个领域、各个层次的创新实践，努力建设创新特色明显、创新机制灵活、创新能力强大、创新氛围浓厚的创新型城市。

## CRPE 观察

### 国内手机市场迅速增长，15 个手机品牌退出市场

（《北京晚报》1 月 4 日）一项调查显示，去年国内手机市场零售达 1.3 亿部，年增长 15% 左右。但是由于竞争激烈，15 个手机品牌退出中国市场。

GFK 中国公司资深分析师庞军分析认为，2005 至 2006 年间大约有 15 个手机品牌退出中国手机市场。伴随日系手机的全军覆没，西门子/飞利浦手机业务的转让，迪比特/Ben-Q 的黯然退出以及东信/熊猫等国产品牌的消失，又有不少国产新军加入到手机市场的竞争阵营。对于手机这一重资金投入的市场而言，高利润回报的同时也存在着巨大的风险。

CRPE 观点：市场的快速成长同时意味着市场竞争结构的迅速重组，这既是市场发展的体现，也是市场走向成熟的标志。一个鱼目混杂的市场如果同时伴随着市场的快速扩张，只能使人判断，这是一个极不规范的市场。如果我们回顾一下改革的历史，会发现这样的市场必然是一个高度管制和短缺的市场。市场的成长本身并不简单的是一个市场规模扩张的过程，更是一个企业数目相对稳定的竞争结构的形成和巩固。手机市场在我国的快速成长集中表明了这一点。不过，日系手机的全军覆没，西门子/飞利浦手机业务的转让等，让我们在庆幸国产手机成长的同时，也看到了市场定位的重要性。日系手机等缺乏的并不是技术，可能缺乏的是与中国老百姓紧密结合的“市场感觉”吧。(YJL)

## 欧元纸币总价值首度超过美元

(《市场报》1月4日)据德国媒体日前报道，欧洲中央银行已在法兰克福宣布，全球流通的欧元纸币总价值首次超过了美元的纸币总价值。

欧洲央行日前说，12月中旬全球流通的欧元纸币总价值为6280亿欧元，而根据美国联邦储备委员会公布的数据，同期流通的美元纸币总价值为7600亿美元，约合5850亿欧元。自2002年1月引入欧元以来，欧元流通总价值首次超过美元。

欧洲央行说，流通的欧元纸币总价超过美元有以下原因：一是欧元区利率较低，将欧元存入账户回报较小；二是随着欧元区经济增长，欧元需求也不断加大。

不过专家指出，欧元流通价值超过美元并不意味着欧元已夺取美元的世界主导货币地位。美国经济实力超过欧洲，从国际金融市场、石油交易结算和各国中央银行外汇储备来看，美元仍然毫无争议地处于世界第一货币的位置。根据欧洲央行的统计，世界上66%的外汇储备是美元，24.3%的外汇储备是欧元。

CRPE 观点：在美国经济整体表现比欧元区经济好的情形下，欧元相对于美元的持续升值和币值超过美元，除了以上两个原因，还应包括随着欧盟一体化扩大和深入，其经济总量和全球影响力逐步扩大。另外，随着中国的崛起和俄罗斯的复兴，美国在冷战结束初期在全球的压倒性优势已难以为继。而反恐战争和中东政策的不成功，也有损于美元的信心指数。(SHS)

## 建设部“90 平米全国一刀切”标准遭集体反对

(1 月 12 日《北京商报》)对“90 平米释义”，建设部至今犹豫不决。然而，当建设部再次向学者征询意见时，一刀切的做法却遭到了很多专家的明确反对。

昨天，建设部在天津召开了一次由诸多专家列席的会议，探讨 2006 年中国房地产业发展状况并展望今年房地产的走势。这个会议的召开，恰恰选择在了建设部废除“90 平米释义”的第二天，因此，关于 90 平米的问题不可避免地成为与会专家关注的热点。

一位参加会议的专家向记者透露，多数与会专家对全国执行统一的 90 平米建设标准提出了反对意见。

建设部有关负责人昨天接受记者采访时并没有透露此次“朝令夕改”的具体细节，仅表示此事正在处理中。该负责人表示，目前对于 90 平米问题建设部不做任何解释，如有新的变动将召开新闻发布会，对于会不会起草新的设计标准，该位负责人也没正面回答。

上述那位参会专家向记者表示，意见稿的本意十分明确，即增加小户型开发的可行性，具有较强的技术性和不错的指向意义。当然，废除令的闪电出台，更表明国家有关机关和主管部门对于住房结构比例调控严格执行的态度，在细节方面体现了对普通购房者的人文关怀和对政策执行的贯彻决心，因此 90 平米的具体细节仍需要讨论。他建议政府要充分考虑市场的需求和地方差异。

一位开发商昨天接受记者采访时表示，“看见设计标准出台后立刻召集公司的设计人员进行了讨论，可是谁知道才过一个晚上就被废掉了，这下不知道还要等到什么时候”。

CRPE 观点：世界上没有最好的制度，只有适合的制度。何谓适合？从制度经济学的观点看，适合的制度就是利益各方的博弈均衡，这是一种充分参与条件下的利益均衡。这种均衡本上比起任何冠冕堂皇的目标和价值要来的重要与基本得多。可惜政府部门的官员恰恰忽视了这一点，往往拿着所谓的老百姓的利益说事。有时面对公众的质问甚至感到冤屈。恰恰是他们忽略了如何让一向制度成为最广大利益相关者参与，相互妥协达成最终结果的重要性。建设部对于小户型住宅的政策朝令夕



改，应该引起中国的政府官员们重视决策中的参与性问题了。(YJL)

## 2006 年我国对外贸易规模高达 17606.9 亿美元

(1月11日《国际金融报》) 海关总署1月10日公布，2006年我国对外贸易规模高达17606.9亿美元，比上年净增3387.8亿美元，增长23.8%，实现贸易顺差1774.7亿美元。此外，2006年我国与主要贸易伙伴双边贸易继续快速增长，与欧盟、美国和日本前三大贸易伙伴贸易额均超过2000亿美元。

昨日，商务部研究院梅新育博士在接受记者采访时表示，2006年我国国际收支双顺差扩大的局面是对外贸易以加工贸易为主、人民币升值的反向J曲线效应、国际生产持续向中国转移、人民币升值预期下的变相资本内流等因素共同作用的结果。而且，降低和取消部分商品出口退税率的出口退税制度改革在中长期内虽然有助于减少贸易顺差，但在短期内却因为激励企业赶在出口退税新规生效之前抢关出口而扩大了贸易顺差。2006年10月、11月中国贸易顺差之所以连续创造200多亿美元的记录，原因就在于此。

尽管在中长期内需要用内需取代外需作为经济增长的主要推动力量，但这一点在短期内很难实现。梅新育指出，大幅度加大投资力度将进一步加剧我国本已相当严重的产能过剩局面，消费增长则取决于改善收入分配格局、完善社会保障体系的成绩，而这两点均非一日之功。因此，如果抑制贸易顺差和外汇储备增长的力度过大，就可能将面临经济增长失速的风险，这种风险可能是我们所难以承受的。

对此，梅新育表示，出于避免经济增长失速和促进产业结构升级等目的，尽管有关部门需要努力遏制双顺差和对外资产增长失控，但就近期而言，在追求国际收支平衡时不宜单纯遏制出口和贸易顺差增长，不能指望明年、甚至近两年贸易顺差和国际资产积累从增长转为减少，而应当立足于我国国际资产持续增长已成必然的前提，将工作重心定位于改善国际资产管理，优化国际资产结构。

CRPE 观点：在短期无法扭转格局的情形下，目前最优的策略是加强和改善国际资产管理，优化国际资产结构。而在长期，作为一个持续增长的大国经济，一方面持续累积的贸易顺差是本国经济福利的损失，另一方面也容易造成更多的国际争端。长期的目标应是追求内贸和外贸的平衡和协调发展。(SHS)

## 央行：存款准备金率 2007 年 1 月 15 日起上调至 9.5%

(1 月 8 日《国际金融报》) 中国人民银行 1 月 5 日宣布, 央行决定从 2007 年 1 月 15 日起, 上调存款类金融机构人民币存款准备金率 0.5 个百分点。根据历史数据, 自 2006 年初至今我国已连续 4 次上调存款准备金率, 累计上调 2 个百分点, 存款准备金率执行 9.5% 的标准。

法定存款准备金是传统的三大货币政策工具之一, 是指中央银行强制要求商业银行按照存款的一定比率保留流动性。上调存款准备金率, 能直接冻结商业银行资金, 抑制银行信贷资金过快增长。

在 2006 年中, 为控制银行信贷, 缓解流动性过剩状况, 央行先后 3 次上调存款准备金率。情况分别是: 6 月 16 日央行宣布, 从 7 月 5 日起, 上调存款类金融机构人民币存款准备金率 0.5 个百分点; 7 月 21 日央行宣布, 从 8 月 15 日起, 上调存款类金融机构存款准备金率 0.5 个百分点; 11 月 3 日央行宣布, 从 11 月 15 日起, 上调存款类金融机构人民币存款准备金率 0.5 个百分点。

2006 年以来, 人民银行综合运用多种货币政策工具大力回收流动性, 取得一定成效。近几个月货币信贷增长有所放缓, 但宏观调控成效的基础并不牢固。由于国际收支持续顺差, 银行体系过剩流动性又有新的增加, 贷款扩张压力较大。适应当前流动性的动态变化, 人民银行再次提高存款准备金率, 以巩固调控成效。

CRPE 观点: 缺少投资方向是中国目前大量资本流动过剩的根本原因之一。因此, 市场的热点很容易引来大量的资本进入, 从而导致产业发展的不协调。房地产和当下的股市就是一个明显的例子。在这种情况下, 中央收紧银根, 尽管有助于控制流动资金, 从而缓解投资规模过大和宏观经济过热的问题。但是进一步拓宽投资渠道, 引导好丰腴的资本流向国家宏观经济发展的理想目标领域, 从而推动增长方式转变, 则是治本之举。(YJL)

## 国家统计局统一核算各省(区、市)GDP 将尽快实施

(1月19日《中国证券报》)国家统计局局长谢伏瞻昨日提出,2007年统计工作的主要任务之一是,完善GDP核算方法,加强数据之间的衔接,尽快实施由国家统计局统一核算各省(区、市)GDP。

各省份GDP的加总数据高出全国GDP数万亿元人民币,各省份GDP增速几乎都高于全国GDP增速好几个百分点……中国国家统计局决定,尽快统一核算各省份GDP,以结束长期存在两组不同数据的局面。

“如果GDP是两个数,无论怎么解释,都反映的是统计的问题。只有统一GDP数据,才能提高统计的权威性。”国家统计局局长谢伏瞻18日在全国统计工作会议上,对来自各省、自治区、直辖市和副省级城市的统计局局长们说。作为国民经济的综合指标,GDP在中国受到高度关注。北京大学中国国民经济核算研究中心研究员蔡志洲介绍说,在分级核算体制下,各地的GDP核算容易受到地方政府干预,特别是在投资等方面,出于“政绩”考虑,容易存在高估现象。

2004年各地上报的GDP汇总数据,与国家统计局公布的数据相比,增速高出3.9个百分点,总量高出2.66万亿元人民币。2005年,全国GDP增长率为10.2%,但只有贵州省低于这一增速,各省的平均增长率超过12%。

目前一些地方GDP指标层层加码现象还比较严重。在“十一五”规划制定中,中央提出全国GDP平均每年增长7.5%,而一些地方层层加码,有的甚至达到13%。

国家统计局发布的GDP数据是按国际通行办法独立核算的,不是将各地上报数字进行简单相加后“再砍一刀”。目前,垂直领导的省级调查总队基本组建完毕。截至2006年底,全国30个省份完成了调查总队组建,调查总队受国家统计局直接领导,与省级统计局平级,正不断提高直接调查、直接上报统计资料的能力。

此前,国家统计局通过采取“联审”的方法提高各省份数据质量。从2005年起,各省份核算出的GDP数据须上报国家统计局,通过联审后才作为法定数据,由国家统计局统一发布。

“进一步规范地区GDP核算,完善农业和建筑业地区增加值的统一核算,开展工业和批发零售住宿餐饮业增加值统一核算的研究,为尽快实施统一核算创造条件。”谢伏瞻说。

国际经验也为这次改革提供了借鉴。蔡志洲介绍,许多发达国家并不分省份搞

GDP 核算，有的国家是把全国 GDP 数据核算完后，再分解到地方。

不仅国家统计局将对各省份 GDP 进行统一核算，一些省份也正在对地市级 GDP 统一核算的试点工作。在统一规范国民经济核算的方法和标准、准确的专业数据的基础上，“下算一级”的新的 GDP 核算体系正在建立。

CRPE: 可以说，中国统计中存在的问题是市场经济国家中最为普遍的。这其中的根本原因在于我国政府官员考核任用机制上的问题，使得地方政府过于深入的干预了统计过程。另外重要的原因在于我国的统计组织系统缺乏独立性，垂直的统计体系没有建立，使得同级的地方官员可以恣意干预统计数据。因此要杜绝统计数据失真，必须要建立独立的统计系统。独立的统计系统不仅独立与统计政府，甚至在根本上应该独立于政府系统，成为权力机关的监督政府的独立信息通道，甚至应该鼓励发展民间监测统计机构。(YJL)

## 中国不存在土地私有化的可能

(1月31日《经济参考报》)中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文30日表示，中国不存在土地私有化的可能。

陈锡文在当日于国务院新闻办公室举行的新闻发布会上回答记者提问时说，“讲到实行土地私有化，我想在中国目前看不到这个前景。”

他表示，中国的土地所有制制度，不是由政府或者党的部门制定政策的问题，而是中国宪法所规定的。“中国的土地制度不存在私有制的问题”，陈锡文说。

陈锡文说，目前中国一些省份已经开始了农村集体建设用地进入市场的试点。他指出，允许进入建设市场的集体用地是原来已经审批同意的集体建设用地，而不是农田。

中国于去年颁布《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》，禁止擅自将农用地转为建设用地。

CRPE 观点：中国的农村土地有气特有的功能，那就是不仅仅是农民的生产资料，而且提供了农民的养老保障。如果站在养老保障这样一个视角下历届农地所有制问题，我们似乎可以理解为何农地私有化并不是一个很好的途径。因为，就像一个社会养老金计划是与个人紧密结合无法买卖一样，土地私有化意味着土地可以自由买

卖，那么农民卖掉了土地就等于卖掉了其养老保险，则其养老最终由谁承担？在现有的中国养老保障无法覆盖全民的情况下妄提农地私有化显然是不切实际的。(YJL)

## 中央治理商业贿赂领导小组通报 20 起商业贿赂案

(2月15日《北京晚报》)中央治理商业贿赂领导小组副组长李玉赋今天上午说，2005年8月至2006年12月，全国共查结商业贿赂案件17084件，涉案总金额45.06亿元。李玉赋同时通报了20起商业贿赂违法犯罪典型案件。

1.中国建设银行股份有限公司原董事长张恩照受贿案。2000年底至2005年3月，张恩照利用职务之便，先后多次收受现金、手表、房屋等折合人民币419.3万元。被判有期徒刑15年。

2.中国国际贸易促进委员会原副会长刘文杰受贿案。2002年底至2004年12月，刘文杰利用职务之便，伙同其妻收受现金、汇票等折合人民币50万元。被判有期徒刑12年。

3.财政部金融司原司长徐放鸣受贿案。1997年6月至2000年9月，先后多次收受贿赂折合人民币215.3万元。被判有期徒刑13年。

4.国家食品药品监督管理局医疗器械司原司长郝和平受贿案。2002年9月至2004年9月，郝和平利用职务之便，收受现金、轿车等折合人民币81.6万元。郝和平还以装修为名，向某医药公司索要人民币20万元。被判有期徒刑15年。

5.安徽省财政厅原厅长匡炳文受贿案。1993年至2003年，匡炳文利用职务之便，收受贿赂共计人民币128.1万元、美元5.1万元。被判有期徒刑15年。

6.江西省出版集团公司原董事长许志锐受贿案。1997年至2005年，许志锐利用职务之便，收受贿赂共计人民币224.5万元。被判有期徒刑14年。

7.铁道部建设司原副司长严健受贿案。2001年至2004年，严健利用职务之便，收受贿赂共计人民币72.6万元，并有337.6万元人民币、15.5万美元巨额财产不能说明其合法来源。被判有期徒刑13年。

8.山西省焦炭(集团)有限责任公司原董事长牛新民受贿案。2001年至2005年，牛新民利用职务之便，向下属企业索取贿赂共计人民币306.3万元，并有517万元的巨额财产不能说明其合法来源。被判有期徒刑18年。

9.黑龙江省旅游集团原董事长高凤太受贿案。2000 年至 2002 年,高凤太利用职务之便,收受贿赂共计人民币 305 万元。被判有期徒刑 15 年。

10.浙江省宁波市人民政府经济技术协作办公室原主任孙铁民受贿案。1996 年至 2006 年,孙铁民利用职务之便,收受贿赂共计人民币 188 万元、美元 1 万元、加拿大元 2000 元。被判有期徒刑 14 年。

11.湖北大学原副校长李金和受贿案。1998 年 1 月至 2004 年 10 月,李金和利用职务之便,收受贿赂共计人民币 81.8 万元、美元 4200 元。被判有期徒刑 13 年。

12.湖南省卫生厅原助理巡视员、省人民医院原院长屈全福受贿案。2000 年至 2005 年,屈全福利用职务之便,收受现金、首饰、手表等折合人民币 112.6 万元。被判有期徒刑 10 年。

13.海南省国有资产监督管理委员会原副主任刘连琏受贿案。2000 年至 2002 年,刘连琏在担任兴业聚酯股份有限公司董事长期间,利用职务之便,收受贿赂人民币 400 万元,并有人民币 209.2 万元、美元 224.6 万元、港币 192.2 万元、英镑 335 元、日元 100 万元巨额财产不能说明其合法来源。被判无期徒刑。

14.河南省郑州市煤炭管理局原局长丁三友受贿案。1998 年至 2006 年,丁三友利用职务之便,收受现金、有价证券折合人民币 211.5 万元、美元 5000 元,并有人民币 202.6 万元、美元 2.5 万元巨额财产不能说明其合法来源。被判有期徒刑 15 年。

15.广东省政府采购中心原主任李春禄受贿案。2000 年 2 月至 2006 年 1 月,李春禄利用职务之便,收受中标单位现金、购物卡等折合人民币 100.2 万元。被判有期徒刑 7 年。

16.陕西省建设厅村镇处原处长曹仲军受贿案。2000 年至 2001 年,曹仲军利用职务之便,收受贿赂共计人民币 371 万元。被判无期徒刑。

17.甘肃省兰州市自来水总公司原总经理傅金镒受贿案。1998 年至 2004 年,傅金镒利用职务之便,收受他人贿赂共计 10 万美元。被判有期徒刑 11 年。

18.中国轻工业出版社出版部原主任宋都、原印制主管徐肇华受贿案。2002 年 7 月至 2005 年 8 月,宋都、徐肇华在负责该社某系列杂志印务工作的过程中,利用招标、监印的职务之便,收受贿赂人民币 63 万元。另外,徐肇华还单独收受该印刷公司贿赂人民币 79 万元。宋都、徐肇华分别被判有期徒刑 11 年、13 年。

19.广东省江门市新会区人民医院单位受贿案。该院院长方机收受现金、房屋等折合人民币 163.97 万元。被判有期徒刑 10 年。

20.中国石化国际事业有限公司设备物资部原经理刘存义公司人员受贿案。收受贿赂折合人民币 227 万元。被判有期徒刑 7 年。

CRPE 观点：商业贿赂是市场经济的一颗毒瘤，是竞争性市场公平、公开、公正三原则最大的挑战和威胁。我国近几年对商业贿赂问题的重视一方面表明了我国政府对建立有序市场竞争秩序的目标，另一方面也放映了我国市场交易过程中商业贿赂问题的严重性。这次公开通报的 20 件案件中，我们发现一个明显的规律，这些案件都涉及到政府官员或者是国有企业（公共事业）经营人员。如果不是中央治理商业贿赂领导小组在挑选案件上的刻意回避，我们似乎可以判断，政府和国有企业在市场交易中的过多介入似乎是竞争性市场交易秩序的最大挑战。当然，这仅是猜测，需要更多的实事来佐证。果真如此的话，市场改革的方向将是一目了然的。（YJL）

## 沃尔玛正式收编好又多 中国市场门店将超家乐福

（2007 年 2 月 28 日《国际金融报》）传闻许久的沃尔玛收购好又多一案终于有了下文。2 月 27 日，全球零售连锁老大沃尔玛宣布收购 Bounteous Company Ltd(BCL) 公司 35% 的股权，这意味着 BCL 公司在中国运营的 101 家好又多超市门店将不断被沃尔玛“收编”。

关于收购金额，沃尔玛以商业秘密为由没有透露，不过此前业界流传为 10 亿美元。

新公司将继续采用好又多的名称运营，双方公司也将继续拓展新店。预计沃尔玛将成新公司控股股东。

沃尔玛第一批接盘的好又多门店有 27 家，分散在广州、北京、上海、西安、福州等地。第二批有近 30 多家门店正在整改当中。沃尔玛仅对盈利门店感兴趣，一旦上述门店达到沃尔玛要求，其将再次出资增持好又多 16% 的股权，从而达到 51% 的控股权。

“我们将派专家团队进驻好又多总部，以便收购后的协调、整合工作能顺利进行。”沃尔玛中国总部公关部黄建玲表示，尽管如此，新公司还是以好又多原先人马为主。

成功并购好又多后，沃尔玛将凭借其在中国的 73 家门店和好又多的 101 家门店，

一举超越其最强劲的竞争对手家乐福，成为在中国最大的食品和百货供应商。

“通过对好又多的投资，我们有机会扩大在中国的业务，这是我们增加在华零售业务规模的重要一步。”沃尔玛公司副董事长 Michael Duke 充分表达出其称霸中国零售市场的意图。

沃尔玛并购好又多一事风传了两年多。在此期间，沃尔玛曾与劲敌家乐福和华平基金竞逐好又多。但是，并不是出价最高者的沃尔玛最终却脱颖而出。

近年来，好又多经营情况并不理想。其在华东和北方市场业绩欠佳，处于亏损状态。因其销售规模超过百亿，体量巨大，资产结构混乱，接盘者除需具有相当实力外，还要有高超的整合能力，所以一时难以出手。如今被沃尔玛接手，应该是不错的结果。

业内人士指出，沃尔玛成功并购好又多，将打破我国零售市场原有平衡格局，势必引起新一轮竞争，对中国连锁超市行业来说，今后若干年内，并购都将是一种趋势，而且这种并购行为今后会更加剧烈。

CRPE 观察：套用电影《天下无贼》中的一句台词，“二十一世纪最缺的是什么？”一是人才，而是渠道。在传统消费品制造业领域，技术和规模俨然已经不再成为竞争的砝码。在沃尔玛超级航母的围攻之下，所有传统消费品的销售渠道纷纷归并麾下。谁控制了渠道，谁就控制了整个传统消费品行业的命脉，利润自然也就大部分归其所有。因此，国人大喊制造业升级的同时，应该清醒的认识到，升级并不是设备升级这么简单，因该是整个价值链的改造和有竞争力渠道的建立。离开这一点，无异于缘木求鱼。(YJL)

## 十届人大五次会议表决通过物权法企业所得税法

(2007 年 3 月 16 日新华网)第十届全国人民代表大会第五次会议在批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告及其他重要报告，表决通过物权法、企业所得税法和其他决定，圆满完成各项议程后，16 日上午在人民大会堂闭幕。

2889 名代表出席闭幕会，符合法定人数。闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席吴邦国主持。胡锦涛、温家宝、贾庆林、曾庆红、吴官正、李长春、罗干等和大会主席团成员在主席台就座。



会议表决通过了关于政府工作报告的决议，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于 2006 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2007 年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于 2006 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2007 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2007 年国民经济和社会发展计划；表决通过了关于 2006 年中央和地方预算执行情况与 2007 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2006 年中央和地方预算执行情况与 2007 年中央和地方预算草案的报告，批准 2007 年中央预算。

会议经过表决，通过了物权法和企业所得税法。随后，中华人民共和国主席胡锦涛签署第 62 号、第 63 号主席令，公布了这两部法律。物权法自 2007 年 10 月 1 日起施行，企业所得税法自 2008 年 1 月 1 日起施行。会议经过表决，通过了关于十一届全国人大代表名额和选举问题的决定、香港特别行政区选举十一届全国人大代表的办法、澳门特别行政区选举十一届全国人大代表的办法。根据关于十一届全国人大代表名额和选举问题的决定，十一届全国人大代表于 2008 年 1 月选出。会议经过表决，通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这三个报告。吴邦国在会议结束时号召，让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，同心同德，奋发进取，扎实工作，以优异的成绩迎接党的十七大的胜利召开，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会而努力奋斗。

CRPE 观察：最近几年，《物权法》几易其稿，几次在全国人大讨论。其中牵动着众多普通民众的神经。尽管其中不乏北大教授批判《物权法》违宪，也有人指责《物权法》过于保守，但当人们对此次人大能否通过《物权法》的疑问尘埃落定的时候，我们的关心和讨论似乎远没有落定。在肯定其价值之余，我们可能更加关心的是具体的落实，以及我们该如何动用其法律效力来维权，等等。我想这一部法律对中国民众的影响深度和广度不可估量，尽管在具体的法律条文上仍然颇受争论。（YJL）

## 纽交所欧交所正式合并 将连接六大金融市场

(2007年3月29日《国际金融报》) 法国巴黎消息, 当地时间3月27日, 纽约证券交易所赢得了欧洲第一大证券交易所泛欧证券交易所的控制权, 全球首个跨大西洋的证券交易平台诞生。这个新诞生的交易所市值达290亿美元, 成为连接纽约、巴黎、布鲁塞尔、阿姆斯特丹、里斯本和伦敦六大金融市场的证券交易平台。

新成立的“纽交所-泛欧证交所公司”的股票将于4月4日在纽约和巴黎同时开始进行交易。

在纽约证交所和泛欧证交所共同发表的声明中称, 纽约证交所买下了泛欧证交所91.42%的股份以及92.22%的表决权。这个新的“庞然大物”成为第一个洲际的证券交易市场, 资产大约220亿欧元。

纽约证交所和泛欧证交所希望这次合并后, 能够增加彼此的交易量, 相互提供客户, 利用在成本和盈利方面产生的协同效应使客户及股东受益。同时, 双方还将共同承担电子系统和管理方面的成本, 预计2009年将节约3.75亿美元资金。

法国金融证券管理局(AMF)称, 该要约将获得积极成果, 因欧洲证交所完全稀释股本的50%最低收购门槛已实现。本次收购的最终结果将于3月30日公布。

据有关人士透露, 新的交易平台成立后, 纽约证交所和泛欧证交所原来的交易时段和市场运营等将保持不变。另外, 在法律监管上, 在原有两家交易所上市的公司将遵循“属地原则”, 也就是说, 在欧洲上市的公司将不会受到美国较严厉的《萨班斯-奥克斯利法》的影响。

CRPE 观点: 当我们在教科书中讨论全球化的时候, 用的一个经典例子是, 当伦敦证券交易所的锤子敲响的时候, 曼哈顿的人们已经在华尔街头开始他们的资本博弈, 当旧金山的炒股者双眼发红的在快餐店中啃着汉堡会议今天的交易得失的时候, 东京的街头已近开始有人走动, 去计划着今天的股票交易。在资本流动便捷的今天, 时间就是金钱越来越成为真理。于是资本市场的无缝对接成了人们理想的目标。我相信, 纽交所-泛欧证交所公司的成立是一个重要的开局, 但决不是结束。(YJL)

## CRPE 咨询要报

浙江大学民营经济研究中心（CRPE）自 2002 年成立以来，一直致力于中国经济社会发展的前沿性问题研究，为政府、企业和社会提供高质量的研究报告和决策咨询服务。CRPE 立足浙江，以浙江区域经济制度变迁和民营经济实践的实践作为研究、收获的沃土；依托浙江大学经济、管理、法学和农业经济及社会科学研究团队，潜心于中国转型经济的改革理论研究和应用对策研究。经过三年时间的发展，CRPE 已经跻身中国一流研究和咨询机构。

目前，中心建设有维护周到、信息量丰富、具有实质内容的工作网站，同时定期编辑印发 CRPE 简报，记载中心大事，介绍中心成果，观察社会热点，评点社会时事。而在这些工作的基础上编印一份 CRPE 的政策咨询报告，及时将中心重大课题的研究成果以政策建议或咨询报告的形式反映出来，报送中央有关部门和抄送省、市有关部门，提供给领导参阅，这是 CRPE 自成立始就致力开展的工作。

特别是现在进入“十一五”时期，我们的国家进入了一个新的发展阶段，在这个新的历史阶段我们的经济社会发展与变化会更加迅猛，当然各种新的矛盾和问题也会交织着经济社会的发展而不断显现，对这些矛盾和问题加以关注和研究，提出针对性的政策建议，CRPE 责无旁贷。CRPE 编印一份政策咨询报告，既及时反映中心的重大研究成果；也可以为中心的研究人员，包括其他关心中国经济社会发展、改革的各界人士，提供一个发表观点的平台和上传政策建议的渠道。

从 2006 年起我们不定期地编印《CRPE 咨询要报》，每期围绕一个主题，编发 2~3 篇文章，紧扣经济社会生活中的热点问题和深层次问题，加以观察和分析，发表能够引起领导和决策部门重视并可能被其采纳的意见和建议。CRPE 竭诚希望那些关心浙江经济发展和中国经济社会转型与发展的学者、官员和各界有识之士拨冗赐稿《CRPE 咨询要报》。来稿请用 CRPE 电子信箱，并注明投 CRPE 咨询要报。

---

地 址：杭州市浙大路 38 号浙江大学经济学院 4 楼

邮政编码：310027； 电子信箱：crpe@zju.edu.cn

电 话：（086）571 87952835； 传真：（086）571 87952835

网 址：<http://www.crpe.cn>

---