

●发展战略

民营经济发展问题研究

薛艳兰

(离石市农牧局)

摘要:文章分析了民营经济在社会经济发展中的作用、障碍因素,提出了加快民营经济发展的对策措施。

关键词:民营经济;障碍因素;对策措施

中图分类号:F121.29

文献标识码:A

文章编号:1004-6429(2005)02-0010-02

改革开放以来,我国民营经济成长迅速,对国民经济增长的推动作用日益增大。有资料显示,现在民营经济用30%的资源为国家整体经济增长提供了63%的贡献。越来越多的人认识到发展民营经济是地区经济发展的关键,许多地区落后的原因很大程度上是民营经济发展缓慢造成的。所以,大力发展民营经济是落后地区加快发展的重要途径。

1 民营经济在发展中的作用

民营经济由于产权清晰、机制灵活、市场化程度高,在推动落后地区经济发展中将发挥重大作用。

a)民营经济能充分、高效地利用资源,提高经济效益,挖掘发展潜力。民营企业财产主体明确,自担风险,以追求利润最大化为目标,必然致力于采用各种技术和管理手段来降低成本,提高效益。同时民营企业组织简单,适应力强,分布广泛,有利于充分合理地利用落后地区自然资源和人力资源的优势。

b)民营经济可吸纳落后地区大量的新就业和下岗待业人员。在民营企业的产业结构中,第三产业约占50%以上,而第三产业是容纳劳动力最多的部门,加上民营企业发展快速,使它可以消化吸收大批劳动力。

c)民营经济的发展可优化落后地区的市场经济环境,加快改革步伐。民营经济自主经营、自担风险、自求平衡,完全按市场规律办事,有利于树立落后地区人民市场经济意识和竞争意识,提高市场化程度。

d)民营企业的发展有利于培养一支庞大的企业家队伍;落后地区缺少一支高素质的、有一定数量的企业家队伍,民营企业是企业家成长的沃土,他们在市场经济的风雨中脱颖而出,成为真正意义上的企业家。

2 民营经济发展中的障碍因素

a)宏观环境给民营经济发展造成了很大障碍。很多人包括一些领导干部往往把民营经济等同于私有经济,对它的发展重视程度不够甚至有时采取压制态度。保护和促进民营经济的法律、法规制度不健全,抑制了民营经济的发展。

b)民营经济在技术创新方面存在重大缺陷。大多数民营企业创办时设备简陋,技术水平不高,而技术研发、创新投资大,风险高,需强大的经济实力作后盾,民营经济的技改相对落后。

c)民营经济由于其所有制性质等方面的原因,在融资方面存在很大困难。可以说现阶段民营企业所遇到的最大困难就是融资的困难。我国还没有建立起与民营企业相对应的金融体系,社会普遍缺乏支持民营中小企业发展的风险投资和直接融资渠道。

d)民营经济本身有不少缺点,阻碍了自身的发展。家族经营是比较普遍的,这也是我国民营企业长不大的一个重要原因。同时企业经理人员受教育水平偏低,法制观念淡薄,信用不够,劳资纠纷多,假冒伪劣严重。这些缺陷阻碍了民营经济的发展。

3 加快民营经济发展的对策措施

对于民营经济来说,它有其独特的优势和活力,但由于体制、环境、政策等方面的原因和自身的不足,要想有更大的发展,政府必须采取各种有效措施来促进其发展壮大。

3.1 为民营经济的发展创造一个公平竞争的环境

各地应制定、执行对各种经济成分一视同仁的政策法规体系,制定主要按企业分类的管理和调控的方法,为各种所有制经济平等竞争、共同发展创造良好的体制环境和政策环境。各种经济成份的市场准入条件要平等,同时立法保护各类所有制企业合法的财产权。

3.2 对民营企业开展技术研发、创新提供支持

对于民营企业进行的技术开发项目,政府可提供担保贷款或税收优惠。政府应建立发挥科技助推器的作用,同时积极发展风险投资基金,鼓励、支持企业引进采用先进技术。

3.3 发展中介组织,改进企业管理

民营企业的内部治理可以通过发展中介组织(会计事务所、律师事务所、咨询公司等)来进行。会计所和审计所可以帮助公司做好财务工作,有利于吸收投资、建立信用;咨询公司可以帮助企业选准、选定投资项目,设计内部管理和激励机制。同

作者简介:薛艳兰,女,1965年1月出生,1988年毕业于吕梁师专,农经师,033300,山西省吕梁市离石区

收稿日期:2004-12-21

时为民营企业的兼并重组提供便捷条件。通过中介组织的发展,使中小企业能够以较低成本获得其发展所必需的支持和帮助。

3.4 加强对民营企业的引导

要把民营企业的发展纳入国民经济和社会发展规划中,鼓励引导民营企业以购买、租赁等形式参与国有企业的改革,并且要支持倡导民营企业间的联合、兼并、重组,对民营企业进行股份制和股份合作制的改造,优化民营企业的组织结构,形成合理的经营规模,同时由政府建立经常性的培训制度。对民营

企业进行指导,增强其主体能力。

3.5 加强和改进对民营企业的金融支持

首先要完善对民营企业服务的金融体系,建立民营企业政策性银行。建立健全国有银行对民营企业服务的职能部门,加快地方城市商业银行和农村信用社的建立、发展、完善。其次尽快建立民营企业的信用担保基金,为中小型民营企业提供贷款担保,还要给予民营经济以国民待遇,使其与国有企业以平等地位进入资本市场。

(校对:刘元力)

A Study on the Problems of Private Economic Development

Xue Yanlan

ABSTRACT: This article, by analyzing the role and obstacle factors of private economy in social development, has put forward some countermeasures of quickening the development of private economy.

KEY WORDS: private economy; obstacle factors; countermeasures

(上接第9页)政府选择企业经营者的做法,充分发挥市场机制的作用,按照公开、平等、竞争、择优的原则,打破所有制、地域、行业、个人身份等界限,按照严格的程序,真正放宽视野,在全省、全国甚至全世界来选聘。二要建立企业家的激励机制。要把企业家的个人收入与企业的经营业绩挂起钩来,以体现其对社会的贡献,同时要使企业家的责权利相统一。三要建立并形成企业家约束机制。核心是建立健全企业内部法人治理结构。包括:规范董事会成员重大决策表态责任制度、企业家经营业绩考核制度、审计制度等,使企业家队伍在选择、激励、约束机制的规范中壮大成长。

2.5 加快实现政府管理创新,营造吸引人才的投资环境

政府在改善和优化经济环境中的位置非常重要。无论是维护市场的公平竞争,还是保持良好的社会氛围,还是建立规范的政企关系,政府都起着决定的作用。政府职能问题是政府管理的核心问题,因此,要改善和优化人才与经济环境首先要转变政府职能和作风。政府要按照“一切为发展让路、一切为发展着想、一切为发展服务”的理念,摒弃过去那些传统和陈旧的运作方式,推进政府管理方式的创新。当前推进政府管理创新足要在树立以人为本的政府管理思想的前提下,按照“统筹

规划,资源共享,面向公众,保障安全”的要求,从基础设施、技术开发、人员培训和安全保障等方面入手,大力加强电子政务建设,提高政府的管理效率和透明度。

创优人才发展的良好环境除了基础设施、经费投入、生活和工作保障等硬环境,以及政策、法律、制度、服务、体现价值等软环境外,特别要进一步优化我省的投资环境。当前,一方面应贯彻落实国家鼓励外商投资的一系列政策法规,继续实施我省已出台的《山西省高新技术产业发展条例》、《山西省风险投资企业管理暂行办法》等政策法规,用法律法规规范法制环境,依法维护投资者权益,切实杜绝“吃拿卡要”的歪风邪气。应扩大宣传,全民动员,在全省形成一个倍加维护投资者合法权益,倍加维护我省良好对外投资环境的社会氛围,让投资者来我省放心、舒心、省心。另一方面各地(市)县区应根据自己的特点和实际因地制宜地制定不同的政策。《山西日报》介绍的太原市小店区制定出台《关于进一步改善投资环境的实施意见》和《关于招商引资征地补偿分类限价和财政扶持办法》;山西省万荣县为吸引磁材博士在家乡创办恒磁企业作出的五条承诺,而取得的“恒磁”效应,都值得我们在改善和优化省城人才和投资环境中学习和借鉴。

(校对:刘元力)

Establish a New Development View of “People First”, Build an Optimized Environment for Talents

Wei Yirui

ABSTRACT: This article has analyzed the current situation of scientific talents and environmental problems for them, and put forward some concrete measures and suggestions on how to build an optimized development environment.

KEY WORDS: people first; development view; talents; environment